

重 庆 拍 卖

第十一期

(总第 253 期)

二〇二五年十一月五日

本期目录

【政策动向】

- ▲ 中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议公报 / (2)
- ▲ 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》的说明 / (8)
- ▲ 两部联合印发《关于加强全国性行业协会商会精神文明建设的指导意见》 / (14)
- ▲ 《关于深入贯彻中央八项规定精神 进一步加强全国性行业协会商会作风建设的实施意见》
- ▲ 国有资产最新“家底”公布 / (15)

【行业资讯】

- ▲ 第三届中国机动车拍卖行业大会在青岛顺利召开 / (16)
- ▲ 团体标准 | 《电动汽车拍卖检测评估规范》正式发布 / (19)

【理论与实务】

- ▲ 公司以“国家企业信用信息公示系统”查询结果作为竞买人信用审核依据是否有效 / (21)
- ▲ 关于拍卖师能否主持国有建设用地使用权挂牌转竞价及拍卖出让会 / (24)

【协会动态】

- ▲ 市委统战部、市新专联一行走访调研会员企业 / (27)
- ▲ 市拍卖行业协会与市银行业协会交流诉前资产处置合作 / (28)

【协会党建】

- ▲ 市拍协党支部召开学习贯彻党的二十届四中全会精神专题组织生活会 / (29)

中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议公报 (2025 年 10 月 23 日中国共产党第二十届中央委员会第四次 全体会议通过)

中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议，于 2025 年 10 月 20 日至 23 日在北京举行。

出席这次全会的有，中央委员 168 人，候补中央委员 147 人。中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面负责同志列席会议。党的二十大代表中部分基层同志和专家学者也列席了会议。

全会由中央政治局主持。中央委员会总书记习近平作了重要讲话。

全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托所作的工作报告，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》。习近平就《建议（讨论稿）》向全会作了说明。

全会充分肯定党的二十届三中全会以来中央政治局的工作。一致认为，中央政治局认真落实党的二十届三中全会和二十届历次全会精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，统筹发展和安全，进一步全面深化改革，扎实推动高质量发展，推进社会主义民主法治建设，加强宣传思想文化工作，切实抓好民生保障和生态环境保护，维护国家和社会稳定，开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育、纵深推进全面从严治党，加强国防和军队现代化建设，做好港澳工作和对台工作，深入推进中国特色大国外交，推动经济持续回升向好，“十四五”主要目标任务即将胜利完成。隆重纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 80 周年，极大振奋民族精神、激发爱国热情、凝聚奋斗力量。全会高度评价“十四五”时期我国发展取得的重大成就。“十四五”时期我国发展历程极不寻常、极不平凡。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习

近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，迎难而上、砥砺前行，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就。我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，中国式现代化迈出新的坚实步伐，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。

全会指出，实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。全党要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，敢于斗争、善于斗争，勇于面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，集中力量办好自己的事，续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章，奋力开创中国式现代化建设新局面。

全会强调，“十五五”时期经济社会发展，必须坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现

代化取得决定性进展。

全会指出，“十五五”时期经济社会发展必须遵循以下原则，坚持党的全面领导，坚持人民至上，坚持高质量发展，坚持全面深化改革，坚持有效市场和有为政府相结合，坚持统筹发展和安全。

全会提出了“十五五”时期经济社会发展的主要目标：高质量发展取得显著成效，科技自立自强水平大幅提高，进一步全面深化改革取得新突破，社会文明程度明显提升，人民生活品质不断提高，美丽中国建设取得新的重大进展，国家安全屏障更加巩固。在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力和国际影响力大幅跃升，人均国内生产总值达到中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好，基本实现社会主义现代化。

全会提出，建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国，保持制造业合理比重，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。要优化提升传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业，促进服务业优质高效发展，构建现代化基础设施体系。

全会提出，加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力。抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，统筹教育强国、科技强国、人才强国建设，提升国家创新体系整体效能，全面增强自主创新能力，抢占科技发展制高点，不断催生新质生产力。要加强原始创新和关键核心技术攻关，推动科技创新和产业创新深度融合，一体推进教育科技人才发展，深入推进数字中国建设。

全会提出，建设强大国内市场，加快构建新发展格局。坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，增强国内大循环内生动力和可靠性。要大力提振消费，扩大有效投资，坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点。

全会提出，加快构建高水平社会主义市场经济体制，增强高质量发展动力。坚持和完善社会主义基本经济制度，更好发挥经济体制改革牵引作用，完善宏观经济治理体系，确保高质量发展行稳致远。要充分激发各类经营主体活力，加快完善要素市场化配置体制机制，提升宏观经济治理效能。

全会提出，扩大高水平对外开放，开创合作共赢新局面。稳步扩大制度型开放，维护多边贸易体制，拓展国际循环，以开放促改革促发展，与世界各国共享机遇、共同发展。要积极扩大自主开放，推动贸易创新发展，拓展双向投资合作空间，高质量共建“一带一路”。

全会提出，加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴。坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，促进城乡融合发展，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，推动农村基本具备现代生活条件，加快建设农业强国。要提升农业综合生产能力和质量效益，推进宜居宜业和美乡村建设，提高强农惠农富农政策效能。

全会提出，优化区域经济布局，促进区域协调发展。发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略叠加效应，优化重大生产力布局，发挥重点区域增长极作用，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。要增强区域发展协调性，促进区域联动发展，优化国土空间发展格局，深入推进以人为本的新型城镇化，加强海洋开发利用保护。

全会提出，激发全民族文化创新创造活力，繁荣发展社会主义文化。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，植根博大精深的中华文明，顺应信息技术发展潮流，发展具有强大思想引领力、精神凝聚力、价值感召力、国际影响力的新时代中国特色社会主义文化，扎实推进文化强国建设。要弘扬和践行社会主义核心价值观，大力繁荣文化事业，加快发展文化产业，提升中华文明传播力影响力。

全会提出，加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕。坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，畅通

社会流动渠道，提高人民生活品质。要促进高质量充分就业，完善收入分配制度，办好人民满意的教育，健全社会保障体系，推动房地产高质量发展，加快建设健康中国，促进人口高质量发展，稳步推进基本公共服务均等化。

全会提出，加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能。要持续深入推进污染防治攻坚和生态系统优化，加快建设新型能源体系，积极稳妥推进和实现碳达峰，加快形成绿色生产生活方式。

全会提出，推进国家安全体系和能力现代化，建设更高水平平安中国。坚定不移贯彻总体国家安全观，走中国特色社会主义社会治理之路，确保社会生机勃勃又井然有序。要健全国家安全体系，加强重点领域国家安全能力建设，提高公共安全治理水平，完善社会治理体系。

全会提出，如期实现建军一百年奋斗目标，高质量推进国防和军队现代化。贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队绝对领导，贯彻军委主席负责制，按照国防和军队现代化新“三步走”战略，推进政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，边斗争、边备战、边建设，加快机械化信息化智能化融合发展，提高捍卫国家主权、安全、发展利益战略能力。要加快先进战斗力建设，推进军事治理现代化，巩固提高一体化国家战略体系和能力。

全会强调，全党全国各族人民团结起来为实现“十五五”规划而奋斗。坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，提高党领导经济社会发展能力和水平，为推进中国式现代化凝聚磅礴力量。要坚持和加强党中央集中统一领导，推进社会主义民主法治建设，充分调动全社会投身中国式现代化建设的积极性主动性创造性。促进香港、澳门长期繁荣稳定，推动两岸关系和平发展、推进祖国统一大业，推动构建人类命运共同体。

全会指出，学习好贯彻好全会精神是当前和今后一个时期全党全国的重大政治任务。

要通过各种方式，组织好全会精神的学习、宣讲、宣传，使全党全社会领会好全会精神。要切实抓好全会精神的贯彻落实，坚定不移推动高质量发展，加快构建新发展格局，推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐，更好统筹发展和安全，统筹推进经济建设和各领域工作，为基本实现社会主义现代化夯实基础。

全会强调，治国必先治党，党兴才能国强。管党治党越有效，经济社会发展的保障就越有力。必须以永远在路上的坚韧和执着，持之以恒推进全面从严治党，坚决把党的自我革命要求落实到位，推进党的作风建设常态化长效化，坚定不移开展反腐败斗争，为实现“十五五”时期经济社会发展目标提供坚强保证。

全会分析了当前形势和任务，强调坚决实现全年经济社会发展目标。要继续精准落实党中央决策部署，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，稳住经济基本盘，巩固拓展经济回升向好势头。宏观政策要持续发力、适时加力，落实好企业帮扶政策，深入实施提振消费专项行动，兜牢基层“三保”底线，积极稳妥化解地方政府债务风险。

全会指出，要切实抓好民生保障，多渠道挖掘潜力，加强稳岗促就业工作，促进重点群体稳定就业，加大欠薪整治力度，加强基本公共服务，解决好人民群众急难愁盼问题。切实抓好灾后恢复重建、受灾群众安置和生活保障工作，确保受灾群众温暖过冬。

全会强调，要做好安全生产和维护稳定工作，压紧压实安全生产责任，严格落实各项监管制度，坚决防范和遏制重特重大事故发生。强化食品药品安全全链条监管。深入排查化解矛盾纠纷，加强社会治安整体防控，依法打击各类违法犯罪。加强舆论引导，有效防范化解意识形态风险。

全会决定，增补张升民为中共中央军事委员会副主席。

全会按照党章规定，决定递补中央委员会候补委员于会文、马汉成、王健、王曦、王永红、王庭凯、王新伟、韦韬、邓亦武、邓修明、卢红为中央委员会委员。

全会审议并通过了中共中央纪律检查委员会关于唐仁健、金湘军、李石松、杨发森、朱芝松严重违纪违法问题的审查报告，审议并通过了中共中央军事委员会关于何卫东、苗

华、何宏军、王秀斌、林向阳、秦树桐、袁华智、王春宁、张凤中严重违纪违法问题的审查报告，确认中央政治局之前作出的给予何卫东、苗华、唐仁健、金湘军、何宏军、王秀斌、林向阳、秦树桐、袁华智、王春宁、李石松、杨发森、朱芝松、张凤中开除党籍的处分。

全会号召，全党全军全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，为基本实现社会主义现代化而共同奋斗，不断开创以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面。

关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》的说明

习近平

同志们：

受中央政治局委托，我就《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》）起草的有关情况向全会作说明。

一、《建议》稿起草过程

制定中长期规划指导经济社会发展，是我们党治国理政的一种重要方式。“十四五”规划将于今年完成，需要研究制定“十五五”规划。研究制定好“十五五”规划，对于推动我国经济社会持续健康发展，为如期基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础，具有重大意义。

今年1月，中央政治局决定，党的二十届四中全会审议“十五五”规划建议，成立文件起草组，由我担任组长，李强、王沪宁、蔡奇、丁薛祥同志担任副组长，有关部门和地方负责同志参加，在中央政治局常委会领导下承担《建议》稿起草工作。2月11日，文件起草组召开第一次全体会议，《建议》稿起草工作正式启动。

党中央把发扬民主、集思广益贯穿文件起草工作全过程，深入开展调查研究，广泛征求各方意见。1月22日，党中央发出《关于对党的二十届四中全会研究“十五五”规划建

议征求意见的通知》，在党内外一定范围征求意见。2月下旬，党中央组织6个调研组，赴12个省区市进行专题调研。与此同时，党中央部署部分中央和国家机关进行35项重点课题研究。4月30日，我在上海主持召开部分省区市“十五五”时期经济社会发展座谈会。之后，委托李强同志先后召开经济界、科技界、基层代表3个座谈会。我们还开展了网上征求意见活动，收到留言300多万条，有关方面从中整理出1500余条建议。各方面普遍认为，党的二十届四中全会重点研究“十五五”规划建议问题，对更好发挥国家发展规划的战略导向作用，进一步凝聚起全党全国各族人民团结奋进的磅礴力量，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，具有重要意义。综合判断，“十五五”时期我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存，不确定难预料因素增多，但我国经济社会发展长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。各方面普遍希望，明确“十五五”时期经济社会发展的总体思路、重要原则、主要目标、战略任务和重大举措，推动“十五五”时期高质量发展，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

8月4日，《建议》稿下发党内一定范围征求意见，包括征求党内部分老同志意见，还专门听取了各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表意见。从征求意见情况看，各地区各部门对《建议》稿给予充分肯定。大家一致认为，《建议》稿准确把握“十五五”时期党和国家事业发展所处历史方位，深入分析我国发展环境面临的深刻复杂变化，对未来5年发展作出顶层设计和战略擘画，指导方针科学精准，主要目标清晰明确，任务举措求真务实，是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署，体现了续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章、奋力开创中国式现代化建设新局面的历史主动，必将对党和国家事业发展产生重大而深远的影响。同时，各方面提出了许多好的意见和建议。文件起草组逐条分析，做到能吸收的尽量吸收，对《建议》稿增写、改写、精简文字共计218处，覆盖各方面意见和建议452条。

《建议》稿起草期间，中央政治局常委会召开3次会议、中央政治局召开2次会议进行审议、修改，形成了提交这次全会审议的《建议》稿。

可以说，这次文件起草工作，是发扬党内民主和全过程人民民主的又一次生动实践。

二、起草《建议》稿的主要考虑和《建议》稿的基本内容

《建议》稿起草的总体考虑是，按照党的二十大作出的全面建成社会主义现代化强国“两步走”战略安排，准确把握“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中的重要地位，深入分析国内外形势，对“十五五”时期我国经济社会发展作出系统谋划和战略部署。

在《建议》稿起草过程中，我们注意把握以下几点。一是坚持目标导向和问题导向，立足于夯实基础、全面发力的基本定位，以为基本实现社会主义现代化目标奠定更加坚实的基础为着眼点进行系统谋划，以有力有序有效应对世界百年变局的新形势和发展中突出问题为着力点补短板、强弱项。二是坚持系统思维，按照统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求，全面部署经济社会发展和党的建设各方面工作。三是坚持进一步全面深化改革，注重运用改革办法破解发展难题，为发展增动力、激活力。四是坚持扩大对外开放，既把发展放在自己力量基点上，又统筹用好全球要素和市场资源。

《建议》稿由15个部分构成，分为三大板块。第一板块包括第一、第二2个部分，为总论，主要阐述“十四五”时期我国发展取得重大成就、“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位、“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化、“十五五”时期经济社会发展的指导思想、遵循的原则和主要目标等内容。第二板块包括第三至第十四12个部分，为分论，主要瞄准关系全局和长远的重点问题，分领域部署“十五五”时期的战略任务和重大举措，明确从产业发展、科技创新、国内市场、经济体制、对外开放、乡村振兴、区域发展，到文化建设、民生保障、绿色发展、安全发展、国防建设等重点领域的思路和重点工作。第三板块包括第十五部分和结束语，主要部署坚持和加强党中央集中统一领导、推进社会主义民主法治建设、港澳台工作、推动构建人类命运共同体、充分调动全社会积极性主动性创造性等任务。

三、需要说明的几个重点问题

《建议》稿提出了一些重要观点和重大举措。这里，就其中几个重点问题作简要说明。

第一，关于“十五五”时期的重要地位。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。《建议》稿提出，“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，这是根据“十五五”时期应承担的历史任务作出的判断。党的二十大确定到2035年基本实现社会主义现代化。“十四五”时期是第一个五年，已经打下坚实基础，实现良好开局。“十五五”时期是夯实基础、全面发力的关键时期，制定和实施好“十五五”规划，就能为2035年基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

《建议》稿从这个基本定位出发谋划“十五五”时期发展，既同“十四五”规划提出的理念和思路保持连续性，又准确把握未来5年我国发展大势，提出符合实际、具有前瞻性的总体思路、重大原则、主要目标、战略任务。要抓住这个时间窗口，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，在激烈国际竞争中赢得战略主动，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

第二，关于“十五五”时期经济社会发展目标。科学设定发展目标，对制定和实施好五年规划至关重要。《建议》稿把握“十五五”时期基本定位和阶段性要求，明确了经济社会发展的主要目标。2035年基本实现社会主义现代化，一个重要标志性指标就是人均国内生产总值达到中等发达国家水平，这要求“十五五”时期经济社会发展保持适当速度。

《建议》稿在深入研究和科学论证基础上，提出经济增长保持在合理区间、全要素生产率稳步提升、经济增长潜力得到充分释放、居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步、中等收入群体持续扩大等重要目标。同时，根据现阶段国内经济下行压力加大、有效需求不足等突出问题，《建议》稿提出居民消费率明显提高、内需拉动经济增长主动力作用持续增强等目标。

参考以往做法，《建议》稿提出“十五五”时期经济社会发展目标主要是定性要求，必要的定量要求和一些具体工作部署则留给制定规划《纲要》时研究确定，以更好体现和

发挥《建议》的宏观指导作用。

第三，关于以推动高质量发展为主题。《建议》与“十四五”规划一脉相承，继续把推动高质量发展确定为“十五五”时期经济社会发展的主题，要求坚持以经济建设为中心，完整准确全面贯彻新发展理念，实现质的有效提升和量的合理增长，推动经济持续健康发展和社会全面进步。推动高质量发展，最重要是加快高水平科技自立自强，积极发展新质生产力，在推动科技创新、加快培育新动能、促进经济结构优化升级上取得实质性、突破性进展。

《建议》稿突出科技创新的引领作用，在建设现代化产业体系、加快高水平科技自立自强、加快经济社会发展全面绿色转型等方面作出部署，提出优化提升传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业，巩固壮大实体经济根基；提出加强原始创新和关键核心技术攻关，推动科技创新和产业创新深度融合，一体推进教育科技人才发展，深入推进数字中国建设；提出加快建设新型能源体系，加快形成绿色生产生活方式。需要注意的是，发展新质生产力需要具备一定的禀赋条件，要充分考虑现实可行性，《建议》稿强调因地制宜发展新质生产力，就是要引导大家科学理性、实事求是地开展工作，防止一哄而上。

第四，关于做强国内大循环、畅通国内国际双循环。外部环境越是严峻复杂，越要加快构建新发展格局，牢牢把握发展主动权。当前和今后一个时期，要坚持做强国内大循环，加快形成强大国内经济循环体系，以国内循环的稳定性对冲国际循环的不确定性。

《建议》稿突出做强国内大循环，对建设强大国内市场、加快构建高水平社会主义市场经济体制作出部署，强调坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，大力提振消费，扩大有效投资，坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点，强调充分激发各类经营主体活力，加快完善要素市场化配置体制机制，提升宏观经济治理效能。同时，提出拓展国际循环，稳步扩大制度型开放，维护多边贸易体制，高质量共建“一带一路”。

第五，关于全体人民共同富裕迈出坚实步伐。中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。党的十八大以来，我们坚持不忘初心，站在人民立场上考虑问题，推动区域协调发展，采取有力措施保障和改善民生，打赢脱贫攻坚战，全面建成小康社会，为促进共同富裕创造了良好条件。《建议》稿在指导思想中突出强调全体人民共同富裕迈出坚实步伐，这是指导“十五五”时期经济社会发展的一个总体性要求。

《建议》稿牢牢把握共同富裕的目标要求，围绕保障和改善民生，在促进高质量充分就业、完善收入分配制度、办好人民满意的教育、健全社会保障体系、推动房地产高质量发展、加快建设健康中国、促进人口高质量发展、稳步推进基本公共服务均等化等方面部署一批均衡性可及性强的政策举措。着眼缩小区域差距、城乡差别，在加快农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴，优化区域经济布局、促进区域协调发展等方面部署一批务实举措。着眼促进人民精神生活共同富裕，提出弘扬和践行社会主义核心价值观，大力繁荣文化事业，加快发展文化产业，提升中华文明传播力影响力。

第六，关于统筹发展和安全。安全是发展的前提，发展是安全的保障。未来5年，我国各种不确定难预料的风险因素将明显增多，统筹发展和安全任务更加艰巨。《建议》稿围绕推进国家安全体系和能力现代化，提出健全国家安全体系，加强重点领域国家安全能力建设，提高公共安全治理水平，完善社会治理体系。围绕高质量推进国防和军队现代化，提出加快先进战斗力建设，推进军事治理现代化，巩固提高一体化国家战略体系和能力。

第七，关于坚持党的全面领导。坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。《建议》稿着眼提高党领导经济社会发展能力和水平，强调坚持和加强党中央集中统一领导，完善党中央重大决策部署落实机制；持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动；坚持正确用人导向，完善干部考核评价机制；统筹推进各领域基层党组织建设；锲而不舍落实中央八项规定精神；完善党和国家监督体系；坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。

同志们，审议通过“十五五”规划《建议》，是这次全会的主要任务。大家要认真思

考、深入讨论，提出建设性的意见和建议，共同把这次全会开好、把《建议》稿修改好。

中央宣传部、中央社会工作部联合印发

《关于加强全国性行业协会商会精神文明建设的指导意见》

近日，中央宣传部、中央社会工作部联合印发《关于加强全国性行业协会商会精神文明建设的指导意见》（以下简称《意见》），对做好全国性行业协会商会精神文明建设工作作出部署。

《意见》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于精神文明建设的重要论述、关于社会工作的重要论述，围绕强化理想信念教育、培育和践行社会主义核心价值观、加强职业道德建设、塑造行业文化、深入推进文明培育、拓展提升文明实践、积极开展文明创建、深化行业自律建设、加强行业诚信建设等9个方面，提出进一步加强全国性行业协会商会精神文明建设的任务措施和具体要求。

《意见》强调，全国性行业协会商会党组织要加强组织领导、健全工作机制、广泛宣传引导、强化工作保障，统筹推进精神文明建设，推动形成适应新时代要求和事业发展需要的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范，为全国性行业协会商会高质量发展提供坚强思想保证、强大精神力量和深厚道德滋养。

中央社会工作部印发

《关于深入贯彻中央八项规定精神 进一步加强全国性行业协会商会作风建设的实施意见》

近日，中央社会工作部印发《关于深入贯彻中央八项规定精神 进一步加强全国性行业协会商会作风建设的实施意见》（以下简称《意见》），对加强全国性行业协会商会作风建设作出部署。

《意见》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述，聚焦全国性行业协会商会领域作风建设突出问题，对开展调查研究，举办论坛、创建示范、评比表彰等活动和规范差旅、经费开支、薪酬管理、涉企收费等事项作出规定、提出要求，为规范全国性行业协会商会党员职工从业行为提供依据和遵循，对纵深推进全国性行业协会商会全面从严治党具有重要意义。

《意见》强调，全国性行业协会商会党组织要带头落实好中央八项规定及其实施细则精神，强化组织领导，严明纪律规矩，健全制度机制，以良好作风促进全国性行业协会商会规范健康高质量发展。

国有资产最新“家底”公布

10月26日，国务院关于2024年度国有资产管理情况的综合报告提请十四届全国人大常委会第十八次会议审议，国有资产最新“家底”公布。

这份综合报告公布了截至2024年底各类国有资产管理情况：

——全国国有企业（不含金融企业）资产总额401.7万亿元、国有资本权益109.4万亿元；

——国有金融企业资产总额487.9万亿元、国有金融资本权益33.9万亿元；

——行政事业性国有资产总额68.2万亿元、净资产55.4万亿元；

——国有土地总面积52413万公顷、2024年水资源总量31123亿立方米。

综合报告称，各地区、各有关部门按照党中央、国务院决策部署，认真开展国有资产报告工作，坚持以报告促管理，持续提升国有资产管理水平，坚决管好、用好全体人民共同的宝贵财富。

国务院关于2024年度企业国有资产（不含金融企业）管理情况的专项报告当日也提请十四届全国人大常委会第十八次会议审议。这份专项报告透露，5年来，全国国有企业资产总额、负债总额、国有资本权益总额年均分别增长11.4%、11.7%、11.0%，资产负债

率保持在 65%以内。

除了公布国有资产“家底”情况，报告也呈现了资产管理和改革的新动向。健全国资国企管理监督体制机制，完善中国特色现代企业制度；强化国有金融资本产权管理，支持提升金融服务实体经济质效；持续夯实行政事业性国有资产管理体制基础，深化资产预算管理协同；夯实自然资源资产保护利用的空间基础，守牢自然资源资产安全底线……综合报告里的一项项进展，体现了国有资产管理取得积极成效。

综合报告透露，下一步，将进一步深化国资国企改革，高质量完成国有企业改革深化提升行动，健全国资监管法规制度，优化国有经济布局结构，以新型举国体制推进科技创新，严防重点领域风险。此外，下一步，还将完善国有金融资本管理体制，提升行政事业性国有资产管理水平，健全自然资源资产管理制度体系，全面提升国有资产报告质效。

【行业资讯】

谋发展，铸未来，

第三届中国机动车拍卖行业大会在青岛顺利召开

行业大发展，科技铸未来

在“双新”和“促消费”政策的强劲拉动下，近年来中国机动车拍卖市场于变革中实现高速增长。据中国拍卖行业协会统计，2024 年全国机动车拍卖成交 123.52 万台，成交额 493.61 亿元，分别较上年增长 75.83%、55.21%，连续七年刷新历史纪录。机动车拍卖在促进国内二手车流通、促进汽车消费中的作用进一步充分发挥，2024 年拍卖业态在全国二手车市场流通中的份额占比持续扩大，较上年增加 3 个百分点。

在此背景下，由中国拍卖行业协会主办的第三届中国机动车拍卖行业大会于 2025 年 10 月 22—23 日在青岛举办，本届大会主题为“行业大发展，科技铸未来”，由山东省商务厅指导，中国拍卖行业协会机动车拍卖专业委员会、山东省拍卖行业协会、青岛腾信拍

卖有限公司承办。中国拍卖行业协会会长王波、山东省商务厅总会计师、二级巡视员孙敢敏等领导出席会议并致辞，山东省拍卖行业协会会长李伟致欢迎辞。来自政府部门、相关行业组织领导和学者、国内外二手车拍卖领域专家、全国机动车拍卖企业及拍卖平台、主机厂、经销商集团、二手车车商、交易市场、出行平台、金融、保险以及相关服务企业代表近 400 人参会。

亮点一：“双标准规范”——《拍卖术语》《电动汽车检测评估规范》筑牢行业规范根基

本次会议发布两项标准——国家标准《拍卖术语》和团体标准《电动汽车拍卖检测评估规范》。

作为我国拍卖行业首部国家标准级术语规范，《拍卖术语》构建了覆盖全业态、全流程的拍卖术语树形结构体系，填补国家标准层面空白，是拍卖业为纵深推进全国统一大市场建设，助力统一市场基础制度的重要举措；新增“直播拍卖”“网络司法拍卖”等术语，夯实数字时代拍卖理论根基，为新兴业态确立规范；全面涵盖艺术品、机动车和农产品拍卖等具备国际化发展潜力的专业领域，服务“一带一路”与国际接轨，增强规则制度型开放。

作为我国拍卖领域首部电动汽车检测规范，团体标准《电动汽车拍卖检测评估规范》是拍卖行业主动服务国家绿色低碳发展与扩大内需战略的又一关键举措。标准首创“三合一”（SS95）评级体系，应用领先的“三电”系统检测技术，可使检测结论更加清晰直接。标准实施将有助于将拍卖“三公”原则落到实处，有效提振电动汽车流通信心，增强国内大循环内生动力；为我国二手车出海提供电动汽车拍卖检测的“中国方案”。

中国拍卖行业协会会长王波表示，《拍卖术语》从“规则”层面实现拍卖质量标准制度的全国统一，《电动汽车拍卖检测评估规范》从“技术”层面为绿色循环经济保驾护航，共同体现了中国经济社会向规范化、数字化、绿色化高质量发展的内在要求，是中国拍卖行业标准建设服务国家战略的创新与实践。

亮点二：“双引擎驱动”——网络拍卖和新能源车推动机动车拍卖市场大发展

随着机动车拍卖企业持续深耕数字化、专业化，机动车拍卖市场在交易形式、交易品类方面均出现重大变革。本次论坛发布的《中国机动车拍卖市场统计年报》（以下简称《年报》）显示：交易形式方面，2024 年全国机动车拍卖的网络拍卖（含纯网络拍卖和同步拍卖）场次共计 11.84 万场，占比高达 97.98%，其中纯网络拍卖场次同比增长 170.73%。新能源车方面，纯电动和插电式混合动力车辆合计成交额 62.68 亿元，市场份额较上年再增 2.16 个百分点。《年报》还披露了更多机动车拍卖年度数据，从车型方面看，基本型乘用车（轿车）仍占市场主体地位，份额为 70.26%；从车辆状态方面看，残值车成交率相对较高，达 88.21%；车龄方面，高龄车区间继续扩大，6 年以上车龄的车辆成交份额较上年增长 3.95 个百分点。

中国拍卖行业协会副会长、机动车拍卖专业委员会主任韩涛表示，可以预见，随着网络拍卖份额不断提高、新能源车政策效应持续显现，网络技术和新能源车增长正在并将持续成为推进中国机动车拍卖市场快速增长的两大“引擎”。未来，中国拍卖行业协会将在服务标准化、智能化赋能、平台搭建等方面持续发力，全力引导机动车拍卖市场的高质量发展。

亮点三：“双科技赋能”——数智化、AI 为机动车拍卖征程二次点火

本次论坛邀请众多一线机动车拍卖企业负责人分享科技赋能的优秀经验。青岛腾信拍卖有限公司董事长裴海波、优信拍运营总监贺征、中检汽车测评技术（深圳）有限公司总经理郑孟、汽车街副总裁陈晓冬等深入剖析了数智化、AI 等创新技术在行业中的具体应用与落地成效。相关演讲分享从构建全流程数字化拍卖平台，实现车辆信息的透明化与标准化，到引入 AI 智能检测系统，提升车况识别的精准度与效率；从运用大数据分析精准评估车辆价值、优化定价策略，到借助智能调度与物流算法优化车辆交割路径，一系列技术融合应用的案例，生动展现了“数智化+AI”如何重塑机动车拍卖的业务流程与服务生态，不仅有效提升了运营效率与客户体验，也为行业的可持续发展开辟了更广阔的价值空间。

10月23日，本次会议还将以“二手车出口”“事故车拍卖”“拍卖服务生态”为题，邀请海内外专家学者，举办三场分论坛，探潜能，筑生态，求共赢。

亮点四：“双签约启动”——共建二手车出口国际新通道

本次会上，二手车出口拍卖服务平台投资意向签约仪式、二手车出口拍卖服务平台业务合作签约仪式在现场隆重举行。这标志着该平台在中国拍卖行业协会机动车拍卖专业委员会的统筹组织下，正式启动建设。

平台的建立，旨在充分整合拍卖的公信力、互联网的广域覆盖力以及大数据与人工智能等高新技术手段，为国内优质二手车源开拓广阔的全球出口渠道。它将致力于为全球二手车经销商打造一个透明、公平、高效的国际化线上交易平台，重塑二手车跨境贸易模式。以此平台为核心，行业将系统性地构建国内二手车出口服务网络基地，形成标准化的二手车出口拍卖服务体系和服务流程，最终目标是将其打造成为具有全球影响力的国际二手车出口拍卖服务主流平台，为中国汽车产业“走出去”开辟新通道。

亮点五：“双榜单激励”——中国机动车拍卖成交量30强&成交额30强发布

依照《年报》数据，会议还发布2024年度中国机动车拍卖成交量30强&成交额30强排行榜，并对行业贡献优秀企业授牌。两份榜单显示，北京五八拍拍、上海常信拍卖、北京恒泰博车拍卖三家企业的成交额、成交量均列榜单前三甲。《年报》显示，2024年机动车拍卖市场进一步向头部企业集中，前30的企业成交量、成交额分别占据95.83%和96.94%份额，推动专业化、数字化水平有效提升。

会前，由青岛特来电新能源科技有限公司支持，大会还组织参观了中国新能源生态科技馆。我们也期待借此大会为契机，以拍卖为场域，以机动车为抓手，与各界携手共启科技未来。

团体标准 | 《电动汽车拍卖检测评估规范》正式发布

根据《团体标准管理规定》和《中国拍卖行业协会团体标准管理办法》相关规定，中

国拍卖行业协会已完成团体标准《电动汽车拍卖检测评估规范》（T/CAA 003—2025）（以下简称《标准》）的审查批准工作，于2025年10月22日正式发布，自2025年12月1日起实施。

《标准》的制定与发布，是机动车拍卖行业主动服务国家绿色低碳发展与扩大内需战略的又一关键举措。它紧扣我国新能源汽车产业率先实现“换道超车”并步入大规模“以旧换新”阶段的时代背景，旨在通过建立科学、统一的检测评估体系，破解新能源二手车流通的核心瓶颈，为畅通汽车产业“双循环”提供坚实的技术支撑。

《标准》发布的意义：

1. 首创电动汽车拍卖检测标准，将“三公”原则落到实处。该标准通过科学、统一的检测流程与内容，将拍卖活动“公开、公平、公正”的核心原则转化为可操作、可验证的技术规范。它致力于解决电动汽车检测评估中的信息不对称问题，让车辆真实状况透明化，从而筑牢交易信任的基石，是规范市场秩序、保护消费者权益的实质性举措。

2. 提振国内消费信心，增强国内大循环内生动力。该标准在传统燃油车检测评估标准的基础上，对电动汽车的“三电”系统状况做出了专业的判定标准，对电池健康度（SOH）的数据提出了多种科学的测量方法。通过建立权威、透明的检测体系，极大增强了消费者购买电动二手汽车的信心，直接撬动国内新能源汽车“以旧换新”市场。此举服务于国家“扩大内需”战略，为形成“新车消费—二手车流通—资源循环”的绿色内需体系提供关键支撑。

3. 建立电动汽车拍卖检测“中国方案”，助力我国二手车出海。该标准为解决电动二手车拍卖的技术信任难题提供了“中国方案”。统一的检测认证体系，将成为我国电动车二手车出口的“技术护照”，提升国际买家信任度，助力中国二手车成规模、高质量地走向全球市场，服务国家“扩大对内对外开放”战略，为国内汽车产业开辟新的增长空间。

【理论与实务】

关于拍卖公司以“国家企业信用信息公示系统”查询结果作为

竞买人信用审核依据是否有效

要点提示：拍卖公司以“国家企业信用信息公示系统”查询结果作为竞买人信用审核依据，属合法合规的商业惯例。司法判决应审慎使用自由裁量权来认定民事行为的效力。

给湖南某拍卖有限公司的复函

原件为“中拍法函字〔2021〕1号”

湖南省某拍卖有限公司：

你公司2020年12月12日发来《关于中国某机械有限公司委托我公司拍卖的位于长沙市望城区文源西路南向、郭亮中路西向及宝粮西路北向101间门面15年租赁经营权，长沙市望城区人民法院以“我公司资格审核不严，让不符合竞买条件的企业法人参与竞价，存在不公平、不公正，而判决本次拍卖无效”的咨询函》及所附该次拍卖过程的全套资料、长沙市望城区人民法院判决书（〔2020〕湘0112民初3300号）等资料已收悉。根据你公司提供的资料，经研究，复函如下：

一、拍卖公司以国家企业信用信息公示系统查询结果作为认定竞买人具备竞买条件的依据合法有效

1. 以国家企业信用信息公示系统查询结果作为竞买人是否具备竞买条件的依据不违反法律规定。《中华人民共和国拍卖法》第三十三条规定：“法律、行政法规对拍卖标的的买卖条件有规定的，竞买人应当具备规定的条件。”因法律和行政法规对于不动产租赁使用权的拍卖及竞买人的资格均未规定应具备的特别条件，该等拍卖及竞买人条件的设置和实施均由拍卖人依《拍卖法》自主设定。因此，你公司经与委托人协商后，确定“信誉良好且无不良记录”为竞买人资格条件之一，并选择以“国家企业信用信息公示系统”查询结果作为认定竞买者是否“信誉良好且无不良记录”的依据，并不违反法律规定，系你公司依法正当行使企业经营自主权。

2. 以国家企业信用信息公示系统查询结果作为竞买人是否具备竞买条件的依据符合普遍的商业交易惯例。国家企业信用信息公示系统是由国家市场监督管理总局依法建立的

全国性企业信用公示平台，商业交易的参与者普遍以该系统的查询结果作为判断交易对方及相关利害关系人商业信用的重要依据。以国家企业信用信息公示系统查询结果作为竞买人是否具备竞买条件的依据符合普遍的交易惯例，也符合拍卖人评价竞买人信用程度及认定竞买人是否“信誉良好”所采行标准的普遍习惯。

3. 认定以国家企业信用信息公示系统查询结果作为竞买人是否具备竞买条件的依据属“缩小解释”没有法律和事实依据。如前所述，对不动产租赁使用权的拍卖及竞买人应设定何种条件及采行何种标准评判竞买人的信用，法律均无明确规定，也不存在普遍适用的行业标准或权威指引，更不存在成熟的企业信用的评价指标体系、查询体系、查询范围及解释标准。商业实践中，交易参与者普遍把各类信息公示平台或系统公示的企业信用信息作为判定或参考的依据，在这些平台和系统中，最被普遍查询的就是国家企业信用信息公示系统。因此，长沙市望城区人民法院判决认为仅查询国家企业信用信息公示系统是对企业信用核查的“缩小解释”，进而“让不符合竞买条件的企业法人参与竞价，存在不公平、不公正”，没有法律依据和事实依据。

4. 以国家企业信用信息公示系统查询结果作为竞买人是否具备竞买条件的依据，不属于司法解释规定的竞买人条件设置的效力瑕疵情形。因同是通过网络平台开展拍卖，最高人民法院《关于人民法院网络司法拍卖若干问题的规定》（法释〔2016〕18号）关于竞买人条件的相关规定值得参考。根据该规定第三十一条，有关竞买人条件设置方面的效力性瑕疵包括：（1）竞买人之间，竞买人与网络司法拍卖服务提供者之间恶意串通，损害当事人或者其他竞买人利益；（2）买受人不具备法律、行政法规和司法解释规定的竞买资格；（3）违法限制竞买人参加竞买或者对享有同等权利的竞买人规定不同竞买条件。可见，以国家企业信用信息公示系统查询结果作为竞买人是否信用良好从而是否具备竞买条件的依据，并不属于上列瑕疵情形。

二、司法判决应审慎使用自由裁量权来认定民事行为的效力

2019年11月颁布的《全国法院民商事审判工作会议纪要》（法〔2019〕254号）第

三章“三、关于合同纠纷案件的审理”开篇即阐明合同纠纷审理应贯彻的宗旨：“人民法院在审理合同纠纷案件时，要坚持鼓励交易原则，充分尊重当事人的意思自治。要依法审慎认定合同效力。要根据诚实信用原则，合理解释合同条款、确定履行内容，合理确定当事人的权利义务关系，审慎适用合同解除制度，依法调整过高的违约金，强化对守约者诚信行为的保护力度，提高违法违约成本，促进诚信社会构建。”根据上述原则，人民法院在审理合同纠纷案件，尤其涉及合同效力问题时，应当：

1. 坚持鼓励交易原则。即尽可能保障交易按预先约定的目标进行从而实现合同目的，保障社会商业活动的可预期性和稳定性。

2. 充分尊重当事人意思自治。即对于法律没有明确限制的事项，应当确保当事人的意思表示得以顺利实现，外部干预（包括司法干预）不应涉入当事人的不违反法律明确规定的自主领域，更不应该随意使用自由裁量权变更甚至废止当事人意思自治。相反，司法审判应当保障当事人意思自治对自身、对相对人和利害关系人的约束力。在确定竞买人资格的时候，是选择一个还是多个、选择这个还是那个信息系统查询竞买人商业信用，只要保持一致，就应该由拍卖人来裁量，而不是由法官来裁量。

3. 依法审慎认定合同效力。这是坚持鼓励交易原则的自然结果，司法审判尤其不应跨越当事人意思自治边界并随意解释公平原则和公序良俗原则来否定合同效力。

4. 促进诚信社会构建。商业交易中的违约者往往选择否定合同效力来逃避自身的违约责任，司法审判应当根据诚实信用原则，合理解释合同条款、确定履行内容，合理确定当事人的权利义务关系，强化对守约者诚信行为的保护力度，提高违法违约成本，促进诚信社会构建。

《中华人民共和国民法典》已于2021年1月1日开始实施。按党中央要求，各级党政机关包括司法机关都应当对标《民法典》，以保护民事主体的民事权利为宗旨，正确行使权力，维护社会主义市场经济秩序，保护民事主体的合法民事权益。综上，我们认为，你公司以国家企业信用信息公示系统查询结果作为认定竞买人具备竞买条件的依据合法

有效；长沙市望城区人民法院判决书（〔2020〕湘 0112 民初 3300 号）没有坚持《全国法院民商事审判工作会议纪要》（法〔2019〕254 号）所要求的鼓励交易、尊重当事人意思自治、依法审慎认定合同效力等审判原则，其关于你公司“让不符合竞买条件的企业法人参与竞价，存在不公平、不公正”的认定缺乏法律依据和事实依据。请持复函向相关法院做好解释说明工作，相信能得到理解支持。

专此函复。

关于拍卖师能否主持

国有建设用地使用权挂牌转竞价及拍卖出让会

要点提示：国有建设用地使用权挂牌转竞价及拍卖出让属于《拍卖法》规定的拍卖活动范畴，企业受托开展上述活动应取得拍卖许可并遵守拍卖相关法律法规。拍卖师是国有建设用地使用权挂牌转竞价及拍卖活动的合法主持人。

给湖北某拍卖有限公司的复函

原件为“中拍法函字〔2019〕第 4 号”

湖北某拍卖有限公司：

你公司发来《关于拍卖师主持国有建设用地使用权挂牌转竞价及拍卖出让会是否合法的咨询请示函》已收悉。经研究，复函如下：

一、国有建设用地使用权挂牌转竞价及拍卖出让会均属我国《拍卖法》明确规定的拍卖活动范畴。

拍卖是一种特殊的交易方式。根据《拍卖法》第三条规定：“拍卖是指以公开竞价的形式，将特定物品或者财产权利转让给最高应价者的买卖方式”，公开竞价和价高者得是拍卖的形式要件，也是拍卖区别于其他交易行为的界限。

《招标拍卖挂牌出让国有建设用地使用权规定》（国土资源部令第 39 号）第二条“……

本规定所称拍卖出让国有建设用地使用权，是指出让人发布拍卖公告，由竞买人在指定时间、地点进行公开竞价，根据出价结果确定国有建设用地使用权人的行为……”，以及第十九条“……挂牌期限届满，挂牌主持人现场宣布最高报价及其报价者，并询问竞买人是否愿意继续竞价。有竞买人表示愿意继续竞价的，挂牌出让转入现场竞价，通过现场竞价确定竞得人。挂牌主持人连续三次报出最高挂牌价格，没有竞买人表示愿意继续竞价的，按照下列规定确定是否成交：（一）在挂牌期限内只有一个竞买人报价，且报价不低于底价，并符合其他条件的，挂牌成交；（二）在挂牌期限内有两个或者两个以上的竞买人报价的，出价最高者为竞得人；报价相同的，先提交报价单者为竞得人，但报价低于底价者除外；（三）在挂牌期限内无应价者或者竞买人的报价均低于底价或者均不符合其他条件的，挂牌不成交。”根据上述规定，国有建设用地使用权挂牌转竞价及拍卖出让会均符合“公开竞价和价高者得”的拍卖形式要件，属拍卖活动范畴。

二、企业接受委托举办国有建设用地使用权挂牌转竞价及拍卖出让会受《拍卖法》调整，应取得从事拍卖业务的许可，并遵循拍卖相关法律法规的要求。

企业接受各级政府部门委托，举办国有建设用地使用权挂牌转竞价及拍卖出让会是合法的商业行为。

根据《拍卖法》第二条规定“本法适用于中华人民共和国境内拍卖企业进行的拍卖活动。”以及商务部《拍卖管理办法》（商务部令 2015 年第 2 号）第二条“本办法适用于中华人民共和国境内拍卖企业进行的拍卖活动。各种经营性拍卖活动，应当由依法取得从事拍卖业务许可的企业进行。”，企业接受委托举办国有建设用地使用权挂牌转竞价及拍卖出让会均属《拍卖法》调整范畴，应当事先取得从事拍卖业务的许可，并遵循相关程序性要求。

三、拍卖师是国有建设用地使用权挂牌转竞价及拍卖活动的合法主持人。

根据《拍卖法》第十四条规定：“拍卖活动应当由拍卖师主持。”该规定表明，拍卖师具有拍卖活动中的法定主持权，是国有建设用地使用权挂牌转竞价及拍卖活动的合法主

持人。

四、关于国有建设用地使用权挂牌转竞价及拍卖活动的主持人具备“国有土地使用权招拍挂主持人”资格的要求与现行有效的国家规范性文件相抵触。

根据国务院推进简政放权、放管结合、优化服务改革部署，为解决职业资格过多过滥问题，2017 年人力资源社会保障部经国务院同意，制定并公布了《国家职业资格目录》（以下简称《资格目录》），该《资格目录》将“拍卖师”作为“专业技术类”的“专业技术人员职业资格”的第 19 项予以继续保留，而“国有土地使用权招拍挂主持人”则既未出现在该目录中，也不存在法律法规或国务院决定的设置依据。发布该目录的《人力资源社会保障部关于公布国家职业资格目录的通知》（人社部发〔2017〕68 号，以下简称 68 号《通知》）规定：“国家按照规定的条件和程序将职业资格纳入国家职业资格目录，实行清单式管理，目录之外一律不得许可和认定职业资格”，“设置准入类职业资格，其所涉职业（工种）必须关系公共利益或涉及国家安全、公共安全、人身健康、生命财产安全，且必须有法律法规或国务院决定作为依据”。

需要强调的是，68 号《通知》及其所公布的《资格目录》系经国务院同意，向全国各省、自治区、直辖市和国务院各部委发布，对发布对象具有普遍约束力，各地区、各部委的地方法规、部门规章及行政行为，如与该通知及《资格目录》相抵触，则均为无效。

据此，当前个别地方土地管理部门继续依据《招标投标挂牌出让国有土地使用权规范》（试行）（国土资发〔2006〕114 号），要求“国有土地使用权招标投标挂牌出让活动，应当由符合国土资源部确定的土地招标投标挂牌主持人条件并取得资格的人员主持进行”的做法违反了 68 号通知及《资格目录》，应予及时纠正。

综上所述，拍卖师主持国有建设用地使用权挂牌转竞价及拍卖出让会符合我国法律规定。

专此函复。

【协会动态】

市委统战部、市新专联一行走访调研会员企业 重庆拍协全程陪同

10月13日下午，重庆市委统战部六处处长、市新专联秘书长李康宁，市新专联会长袁小彬，副会长刘小娟，市新专联监事、重庆拍卖行业协会会长蒲音，市新专联行政秘书胡唯嘉及市新专联第一联谊组部分成员，共同开展会员企业走访调研活动。本次调研深入两家会员企业，实地了解企业经营发展现状与实际需求，为企业高质量发展精准赋能。

调研首站来到市新专联会员张立所在的橡树（重庆）拍卖有限公司。作为深耕文物艺术品拍卖领域的专业机构，橡树拍卖成立以来始终坚守行业初心，在文物艺术品拍卖市场中稳步前行，为重庆文化市场的繁荣与文物保护传承贡献了积极力量。调研团队详细听取了企业关于业务布局、市场运营及未来规划的汇报，对公司在文物艺术品拍卖领域的坚守与专精给予高度肯定，并针对企业发展中遇到的机遇与挑战展开深入交流，提出指导性建议。



深

随后，调研团队前往市新专联理事彭洪所在的重庆瑞悦视康科技有限公司。在企业负责人周艳梅的带领下，调研团实地参观了企业办公环境与核心业务板块，详细了解企业在

视光健康领域的技术创新、服务模式及市场拓展情况。双方围绕大健康产业发展趋势、企业核心竞争力提升等话题展开热烈探讨，为企业进一步整合资源、拓展市场提供了思路支持。

此次走访调研不仅是政企联动、精准服务企业的具体实践，更是凝聚发展共识、共促产业升级的生动体现。作为市新专联的一员，重庆拍协将以此次调研为契机，持续发挥桥梁纽带作用，积极倾听拍协会员企业心声，精准对接企业发展需求，联动各方资源为企业纾困解难，助力拍卖企业在自己领域稳健发展，为重庆经济社会高质量发展贡献行业力量。

凝聚行业力量，共探发展新路径

——市拍卖行业协会与市银行业协会交流诉前资产处置合作

为积极拓宽拍卖行业业务领域，助力金融机构化解风险，今日，重庆市拍卖行业协会会长蒲音与重庆拍卖行业协会副会长、泰鼎拍卖公司范总一同拜访了重庆市银行业协会执行会长王会长。此次会面既是深化市委社工部商协会领军人才第一期培训班同学情谊的契机，更是聚焦拍卖行业参与银行诉前资产处置业务的务实对接。

交流中，双方围绕前期培训期间探讨的“拍卖行业参与银行诉前资产处置”核心议题展开深入磋商。市拍协蒲音会长表示，拍卖行业具备专业的资产估值、公开处置经验，若能合法合规介入银行诉前资产处置流程，不仅可拓宽拍卖企业业务范围，更能帮助银行高效盘活不良资产、降低不良率，从源头化解金融纠纷，为社会稳定贡献力量。银行业协会王会长对这一合作方向表示认同，认为此举符合双方行业发展需求，当场拍板准备在本月底召集相关银行和拍卖协会一起座谈，期待后续建立常态化沟通机制，共同推动合作落地。

此次拜访为两大行业协会搭建了深度协作的桥梁。重庆市拍卖行业协会将以此次交流为起点，进一步团结全市拍卖企业，主动对接金融机构需求，探索更多跨行业合作可能性，为拍卖行业高质量发展注入新动能。

学思践悟强党性 砥砺前行建新功

——重庆拍协党支部召开学习贯彻党的二十届四中全会精神专题组织生活会

为深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，强化党员党性修养，提升党组织凝聚力与战斗力，近日，拍协党支部在党员杨戈同志的芸茶里门店召开专题组织生活会，这也是支部关爱党员，走进党员企业活动的一部分。全体党员及入党积极分子齐聚一堂，以学铸魂、以思促行，共同接受思想淬炼与精神洗礼。



会议伊始，支部书记蒲音率先组织大家观看《如何正确佩戴党员徽章》专题视频。通过直观生动的演示，全体参会人员精准掌握了党员徽章的佩戴位置、规范要求及注意事项，深刻认识到党员徽章作为党员身份的象征，承载着责任与使命，更彰显着初心与担当，进一步增强了党员的身份认同感和组织归属感。

随后，在党员积极分子的领读带领下，大家集中学习了二十届四中全会公报中的新概念、新观点、新论断，重点研学“十五五”时期我国经济社会发展的主要目标。从高质量

发展取得显著成效到科技自立自强水平大幅提高，从全面深化改革取得新突破到美丽中国建设迈上新台阶，全会部署的战略任务既立足当下，又着眼长远，让全体党员对国家发展蓝图有了更清晰的认知，对肩负的时代使命有了更深刻的体悟。紧接着，与会人员共同学习上级党委安排的第十期党员学习资料，紧扣学习重点、交流学习感悟，在思想碰撞中凝聚共识，在深入研讨中提升站位。

学习环节结束后，蒲音书记结合二十届四中全会精神与拍卖行业发展实际，作总结发言。他指出，拍卖行业作为现代服务业的重要组成部分，要主动对接“十五五”时期高质量发展要求，将全会精神融入行业规范、业务拓展和服务提升全过程，以改革创新为根本动力，在服务实体经济、促进资产流通中找准定位、展现作为。同时，他勉励全体党员要以此次组织生活会为契机，强化理论武装、锤炼过硬作风，在行业发展中当先锋、作表率，以实干实绩践行共产党员的责任担当。并作出两项重要安排：一是号召全体党员收看《沉默的荣耀》电视剧，从典型事迹中汲取奋进力量，筑牢理想信念之基；二是宣布下个月将组织参观台湾光复纪念碑，开展主题党日活动，传承红色基因、厚植家国情怀，凝聚维护国家统一、共谋民族复兴的强大合力。

此次组织生活会主题鲜明、内容充实、务实高效，既是一次深刻的理论学习会，也是一次严肃的党性教育会。下一步，拍协党支部将持续巩固拓展学习成果，把学习贯彻党的二十届四中全会精神引向深入，以更加饱满的热情、更加务实的作风，推动党建工作与行业发展深度融合，为实现“十五五”时期发展目标贡献拍卖行业的党建力量！

本刊采稿编辑：谢援朝

特别提示：欢迎各拍卖企业对本刊提出宝贵意见并踊跃投稿

来稿请寄：上清寺太平洋广场B座1502室

邮 编：400015

联系电话：63616169 63867115

联系人：郑漪 李滢

协会网址：www.cqspix.com E-mail：cqpx@163.com 1430308205@qq.com