

# 重庆拍卖

## 第一期

(总第 243 期)

二〇二五年一月五日

### 本期目录

#### 【新年贺词】

- ▲ 国家主席习近平发表 2025 年新年贺词 / (2)
- ▲ 重庆市拍卖行业协会元旦贺词 / (4)

#### 【政策动向】

- ▲ 中央经济工作会议在北京举行 习近平发表重要讲话 / (5)
- ▲ 从中央政治局会议看 2025 年经济工作新动向 / (10)
- ▲ 明年刺激重点，定了 / (15)

#### 【行业资讯】

- ▲ 中国拍卖行业协会六届六次理事会暨六届十次常务理事会在武汉召开 / (20)
- ▲ 中拍协机动车拍卖专业委员会三届四次全体会议在武汉召开 / (23)
- ▲ 第二届公益慈善拍卖论坛在武汉成功举行 / (25)
- ▲ 关于公示 2024 年拍卖企业等级评估结果的通知 / (26)

#### 【拍中有法】

- ▲ 《文物保护法》修订，拍卖企业应如何看、如何做？ / (27)

#### 【协会动态】

- ▲ 中拍协拍卖师分会西南片区活动暨重拍协拍卖师分会成立仪式圆满举行 / (31)

## 【新年贺词】

# 国家主席习近平发表 2025 年

## 新年贺词

大家好！时间过得很快，新的一年即将到来，我在北京向大家致以美好的祝福！

2024 年，我们一起走过春夏秋冬，一道经历风雨彩虹，一个个瞬间定格在这不平凡的一年，令人感慨、难以忘怀。

我们积极应对国内外环境变化带来的影响，出台一系列政策“组合拳”，扎实推动高质量发展，我国经济回暖向好，国内生产总值预计超过 130 万亿元。粮食产量突破 1.4 万亿斤，中国碗装了更多中国粮。区域发展协同联动、积厚成势，新型城镇化和乡村振兴相互融合、同频共振。绿色低碳发展纵深推进，美丽中国画卷徐徐铺展。

我们因地制宜培育新质生产力，新产业新业态新模式竞相涌现，新能源汽车年产量首次突破 1000 万辆，集成电路、人工智能、量子通信等领域取得新成果。嫦娥六号首次月背采样，梦想号探秘大洋，深中通道踏浪海天，南极秦岭站崛起冰原，展现了中国人逐梦星辰大海的豪情壮志。

今年，我到地方考察，看到大家生活多姿多彩。天水花牛苹果又大又红，东山澳角村渔获满舱。麦积山石窟“东方微笑”跨越千年，六尺巷礼让家风代代相传。天津古文化街人潮熙攘，银川多民族社区居民亲如一家。对大家关心的就业增收、“一老一小”、教育医疗等问题，我一直挂念。一年来，基础养老金提高了，房贷利率下调了，直接结算范围扩大方便了异地就医，消费品以旧换新提高了生活品质……大家的获得感又充实了许多。

巴黎奥运赛场上，我国体育健儿奋勇争先，取得境外参赛最好成绩，彰显了青年一代的昂扬向上、自信阳光。海军、空军喜庆 75 岁生日，人民子弟兵展现新风貌。面对洪涝、台风等自然灾害，广大党员干部冲锋在前，大家众志成城、守望相助。无数劳动者、建设者、创业者，都在为梦想拼搏。我为国家勋章和国家荣誉称号获得者颁奖，光荣属于他们，也属于每一个挺膺担当的奋斗者。

当今世界变乱交织，中国作为负责任大国，积极推动全球治理变革，深化全球南方团结合作。我们推进高质量共建“一带一路”走深走实，成功举办中非合作论坛北京峰会，在上合、金砖、亚太经合组织、二十国集团等双边多边场合，鲜明提出中国主张，为维护世界和平稳定注入更多正能量。

我们隆重庆祝新中国成立75周年，深情回望共和国的沧桑巨变。从五千多年中华文明的传承中一路走来，“中国”二字镌刻在“何尊”底部，更铭刻在每个华夏儿女心中。党的二十届三中全会胜利召开，吹响进一步全面深化改革的号角。我们乘着改革开放的时代大潮阔步前行，中国式现代化必将在改革开放中开辟更加广阔的前景。

2025年，我们将全面完成“十四五”规划。要实施更加积极有为的政策，聚精会神抓好高质量发展，推动高水平科技自立自强，保持经济社会发展良好势头。当前经济运行面临一些新情况，有外部环境不确定性的挑战，有新旧动能转换的压力，但这些经过努力是可以克服的。我们从来都是在风雨洗礼中成长、在历经考验中壮大，大家要充满信心。

家事国事天下事，让人民过上幸福生活是头等大事。家家户户都盼着孩子能有好的教育，老人能有好的养老服务，年轻人能有更多发展机会。这些朴实的愿望，就是对美好生活的向往。我们要一起努力，不断提升社会建设和治理水平，持续营造和谐包容的氛围，把老百姓身边的大事小情解决好，让大家笑容更多、心里更暖。

在澳门回归祖国25周年之际，我再到濠江之畔，新发展新变化令人欣喜。我们将坚定不移贯彻“一国两制”方针，保持香港、澳门长期繁荣稳定。两岸同胞一家亲，谁也无法割断我们的血脉亲情，谁也不能阻挡祖国统一的历史大势！

世界百年变局加速演进，需要以宽广胸襟超越隔阂冲突，以博大情怀关照人类命运。中国愿同各国一道，做友好合作的践行者、文明互鉴的推动者、构建人类命运共同体的参与者，共同开创世界的美好未来。

梦虽遥，追则能达；愿虽艰，持则可圆。中国式现代化的新征程上，每一个人都是主角，每一份付出都弥足珍贵，每一束光芒都熠熠生辉。

河山添锦绣，星光映万家。让我们满怀希望，迎接新的一年。祝祖国时和岁丰、繁荣昌盛！祝大家所愿皆所成，多喜乐、长安宁！

## 元旦贺词

重庆市拍卖行业协会会长 蒲音

尊敬的各位会员：

祥龙隐岁，新元复始；瑞气盈门，嘉会再期。值此元旦佳节，吾谨以重庆市拍卖行业协会之名，向诸会员致以岁首之问候与新年之祝福！

往昔岁时，行业波谲云诡，市场风云变幻，然诸君齐心协力、和衷共济，以坚毅之心应百变之势，于逆势中寻径，于困局中破茧。或精研技艺，琢璞石而成良玉；或广拓资源，引活水以润荒田。赖诸君之劳绩，吾业得以守正创新，于专业化、规范化、多元化之途稳步迈进，声誉日隆，影响渐广，佳绩斐然，可圈可点。

今望新岁，岁序常易，华章日新，机遇昭然在前，恰似朝曦破雾，熠熠生辉。经济骀荡，市场熙攘，需求之泉涌，新域之萌生，皆为吾辈奋楫之东风。当乘时乘势，精究艺业，深挖文化珍宝、知识产权、田亩经权诸类新兴之务，融科技之伟力，合线上线下之优长，拓经营之新版图，举行业之新旗纛。

协会秉持初心，愿为梁柱，架通衢于政企，传心声于高堂，谋良策、索新机、争优渥之境，助诸君纵横捭阖、驰骋商场；亦将竭诚服务，广纳贤才，兴研习之会，传学识之精，育匠人之材，夯立业之基，扬行业之美名。

诸君，二〇二五征程肇始，道阻且长，然行则将至；行而不辍，未来可期。愿吾辈怀壮志以奋楫，乘长风而破浪，扬行业之精神，铸时代之华章！今朝同饮屠苏酒，明朝携手赴新程。

敬祝诸君新岁嘉祥，业途亨畅，阖家宁谧，福泽绵长！

## 【政策动向】

# 中央经济工作会议在北京举行 习近平发表重要讲话

中央经济工作会议12月11日至12日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。中共中央政治局常委李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希出席会议。

习近平在重要讲话中总结2024年经济工作，分析当前经济形势，部署2025年经济工作。李强作总结讲话，对贯彻落实习近平总书记重要讲话精神、做好明年经济工作提出要求。

会议认为，今年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。面对外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，沉着应变、综合施策，经济运行总体平稳、稳中有进，高质量发展扎实推进，经济社会发展主要目标任务即将顺利完成。新质生产力稳步发展，改革开放持续深化，重点领域风险化解有序有效，民生保障扎实有力，中国式现代化迈出新的坚实步伐。一年来的发展历程很不平凡，成绩令人鼓舞，特别是9月26日中央政治局会议果断部署一揽子增量政策，使社会信心有效提振，经济明显回升。

会议指出，当前外部环境变化带来的不利影响加深，我国经济运行仍面临不少困难和挑战，主要是国内需求不足，部分企业生产经营困难，群众就业增收面临压力，风险隐患仍然较多。同时必须看到，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。我们要正视困难、坚定信心，努力把各方面积极因素转化为发展实绩。

会议认为，实践中，我们不断深化对经济工作的规律性认识。党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证，在关键时刻、重要节点，党中央及时研判形势、作出决策部署，确保我国经济航船乘风破浪、行稳致远。必须统筹好有效市场和有为政府的关系，形成既

“放得活”又“管得住”的经济秩序。必须统筹好总供给和总需求的关系，畅通国民经济循环。必须统筹好培育新动能和更新旧动能的关系，因地制宜发展新质生产力。必须统筹好做优增量和盘活存量的关系，全面提高资源配置效率。必须统筹好提升质量和做大总量的关系，夯实中国式现代化的物质基础。

会议强调，做好明年经济工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，扎实推动高质量发展，进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放，建设现代化产业体系，更好统筹发展和安全，实施更加积极有为的宏观政策，扩大国内需求，推动科技创新和产业创新融合发展，稳住楼市股市，防范化解重点领域风险和外部冲击，稳定预期、激发活力，推动经济持续回升向好，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

会议指出，明年要保持经济稳定增长，保持就业、物价总体稳定，保持国际收支基本平衡，促进居民收入增长和经济增长同步。

会议要求，明年要坚持稳中求进、以进促稳，守正创新、先立后破，系统集成、协同配合，充实完善政策工具箱，提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性。

要实施更加积极的财政政策。提高财政赤字率，确保财政政策持续用力、更加给力。加大财政支出强度，加强重点领域保障。增加发行超长期特别国债，持续支持“两重”项目和“两新”政策实施。增加地方政府专项债券发行使用，扩大投向领域和用作项目资本金范围。优化财政支出结构，提高资金使用效益，更加注重惠民生、促消费、增后劲，兜牢基层“三保”底线。党政机关要坚持过紧日子。

要实施适度宽松的货币政策。发挥好货币政策工具总量和结构双重功能，适时降准降息，保持流动性充裕，使社会融资规模、货币供应量增长同经济增长、价格总水平预期目标相匹配。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。探索拓展中央银行宏观审慎与

金融稳定功能，创新金融工具，维护金融市场稳定。

要打好政策“组合拳”。加强财政、货币、就业、产业、区域、贸易、环保、监管等政策和改革开放举措的协调配合，完善部门间有效沟通、协商反馈机制，增强政策合力。把经济政策和非经济性政策统一纳入宏观政策取向一致性评估，统筹政策制定和执行全过程，提高政策整体效能。

会议确定，明年要抓好以下重点任务。

一是大力提振消费、提高投资效益，全方位扩大国内需求。实施提振消费专项行动，推动中低收入群体增收减负，提升消费能力、意愿和层级。适当提高退休人员基本养老金，提高城乡居民基础养老金，提高城乡居民医保财政补助标准。加力扩围实施“两新”政策，创新多元化消费场景，扩大服务消费，促进文化旅游业发展。积极发展首发经济、冰雪经济、银发经济。加强自上而下组织协调，更大力度支持“两重”项目。适度增加中央预算内投资。加强财政与金融的配合，以政府投资有效带动社会投资。及早谋划“十五五”重大项目。大力实施城市更新。实施降低全社会物流成本专项行动。

二是以科技创新引领新质生产力发展，建设现代化产业体系。加强基础研究和关键核心技术攻关，超前布局重大科技项目，开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动。开展“人工智能+”行动，培育未来产业。加强国家战略科技力量建设。健全多层次金融服务体系，壮大耐心资本，更大力度吸引社会资本参与创业投资，梯度培育创新型企业。综合整治“内卷式”竞争，规范地方政府和企业行为。积极运用数字技术、绿色技术改造提升传统产业。

三是发挥经济体制改革牵引作用，推动标志性改革举措落地见效。高质量完成国有企业改革深化提升行动，出台民营经济促进法。开展规范涉企执法专项行动。制定全国统一大市场建设指引。加强监管，促进平台经济健康发展。统筹推进财税体制改革，增加地方自主财力。深化资本市场投融资综合改革，打通中长期资金入市卡点堵点，增强资本市场制度的包容性、适应性。

四是扩大高水平对外开放，稳外贸、稳外资。有序扩大自主开放和单边开放，稳步扩大制度型开放，推动自由贸易试验区提质增效和扩大改革任务授权，加快推进海南自由贸易港核心政策落地。积极发展服务贸易、绿色贸易、数字贸易。深化外商投资促进体制机制改革。稳步推进服务业开放，扩大电信、医疗、教育等领域开放试点，持续打造“投资中国”品牌。推动高质量共建“一带一路”走深走实，完善海外综合服务体系。

五是有效防范化解重点领域风险，牢牢守住不发生系统性风险底线。持续用力推动房地产市场止跌回稳，加力实施城中村和危旧房改造，充分释放刚性和改善性住房需求潜力。合理控制新增房地产用地供应，盘活存量用地和商办用房，推进处置存量商品房工作。推动构建房地产发展新模式，有序搭建相关基础性制度。稳妥处置地方中小金融机构风险。央地协同合力打击非法金融活动。

六是统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，促进城乡融合发展。严守耕地红线，严格耕地占补平衡管理。抓好粮食和重要农产品稳产保供，提高农业综合效益和竞争力。保护种粮农民和粮食主产区积极性，健全粮食价格形成机制。因地制宜推动兴业、强县、富民一体发展，千方百计拓宽农民增收渠道。发展现代化都市圈，提升超大特大城市现代化治理水平，大力发展县域经济。

七是加大区域战略实施力度，增强区域发展活力。发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略的叠加效应，积极培育新的增长极。提升经济发展优势区域的创新能力和辐射带动作用。支持经济大省挑大梁，鼓励其他地区因地制宜、各展所长。深化东、中、西、东北地区产业协作，大力发展海洋经济和湾区经济。

八是协同推进降碳减污扩绿增长，加紧经济社会发展全面绿色转型。进一步深化生态文明体制改革。营造绿色低碳产业健康发展生态，培育绿色建筑等新增长点。推动“三北”工程标志性战役取得重要成果，加快“沙戈荒”新能源基地建设。建立一批零碳园区，推动全国碳市场建设，建立产品碳足迹管理体系、碳标识认证制度。持续深入推进蓝天、碧水、净土保卫战。制定固体废物综合治理行动计划。实施生物多样性保护重大工程。加强



自然灾害防治体系建设。

九是加大保障和改善民生力度，增强人民群众获得感幸福感安全感。实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划，促进重点群体就业。加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障。落实好产业、就业等帮扶政策，确保不发生规模性返贫致贫，保障困难群众基本生活。推动义务教育优质均衡发展，扎实推进优质本科扩容。实施医疗卫生强基工程，制定促进生育政策。发展社区支持的居家养老，扩大普惠养老服务。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强公共安全系统施治。

会议指出，要自觉用党中央对形势的科学判断统一思想、统一意志、统一行动，既把握大势、坚定信心，又正视困难、保持清醒。要全面贯彻明年经济工作的总体要求和政策取向，注重目标引领，着力实现增长稳、就业稳和物价合理回升的优化组合；把握政策取向，讲求时机力度，各项工作能早则早、抓紧抓实，保证足够力度；强化系统思维，注重各类政策和改革开放举措的协调配合，放大政策效应。要紧抓关键环节完成好明年经济工作重点任务，针对需求不足的突出症结，着力提振内需特别是居民消费需求；针对制约发展的深层次障碍和外部挑战，坚定不移深化改革扩大开放；针对产业转型升级的瓶颈制约，推动新旧动能平稳接续转换；针对企业经营中的关切诉求，加强政策支持和优化监管服务；针对重点领域风险隐患，持续用力推进风险处置。要大力提升抓落实的效能，充分调动基层积极性主动性创造性，持续优化营商环境，更好凝聚推动高质量发展的合力。

会议强调，要加强党对经济工作的领导，坚持干字当头，增强信心、迎难而上、奋发有为，确保党中央各项决策部署落到实处。要强化正向激励，激发干事创业的内生动力。切实为基层松绑减负，让想干事、会干事的干部能干事、干成事。坚定不移惩治腐败，保持公平公正的市场环境、风清气正的营商环境。坚持求真务实，坚决反对热衷于对上表现、不对下负责、不考虑实效的形式主义、官僚主义。统筹发展和安全，抓好安全生产，有效防范和及时应对社会安全事件。增强协同联动，反对本位主义，形成抓落实的合力。加强预期管理，协同推进政策实施和预期引导，提升政策引导力、影响力。同时，要准确把握

世情国情党情社情，加强战略谋划，制定好中央“十五五”规划建议。

会议要求，要做好岁末年初民生保障和安全稳定各项工作，深入排查化解各类矛盾纠纷和风险隐患，确保社会大局稳定。

会议号召，全党全国全社会要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，认真落实会议各项部署，全面完成经济社会发展目标任务，以高质量发展的实际成效全面推进强国建设、民族复兴伟业。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志以及中央军委委员等出席会议。

各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团党政主要负责同志，中央和国家机关有关部门、有关人民团体、中央管理的部分金融机构和企业、中央军委机关各部门主要负责同志等参加会议。

## **从中央政治局会议看 2025 年经济工作新动向**

12月9日，中共中央政治局召开会议，分析研究2025年经济工作。

会议总结分析今年经济工作，全面客观研判当前经济发展形势，对明年经济工作作出一系列部署，必将进一步坚定各方发展信心，积极主动应对困难挑战，巩固增强经济回升向好态势，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

### **今年经济社会发展主要目标任务将顺利完成**

2024年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。

今年以来，面对更加错综复杂的国际国内环境，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，沉着应变、综合施策，经济运行总体平稳、稳中有进。会议认为，我国经济实力、科技实力、综合国力持续增强。新质生产力稳步发展，改革开放持续深化，

重点领域风险化解有序有效，民生保障扎实有力，全年经济社会发展主要目标任务将顺利完成。

“复杂严峻的形势下，今年的经济社会发展成绩来之不易，充分印证了党中央对形势判断和决策部署的正确性、预见性。”中国宏观经济研究院经济研究所副所长郭丽岩表示，会议对今年经济形势作出的系列重要判断，有助于进一步坚定发展信心，更好稳定发展预期。

当前，我国发展面临许多不确定性和挑战。做好明年经济工作，必须坚定必胜信心。

“进一步全面深化改革”“扩大高水平对外开放”“实施更加积极有为的宏观政策”“扩大国内需求”“稳住楼市股市”……针对明年经济工作，中央政治局会议作出一系列重要部署。

“会议作出的系列工作部署坚持稳中求进工作总基调，方向明晰、务实有力，更好统筹发展和安全，兼顾当前和长远，释放了坚定不移推动高质量发展的强烈信号。”郭丽岩说，要切实增强做好经济工作的责任感和紧迫感，加快推动一揽子增量政策落地见效，不断巩固经济回升向好态势，高质量完成“十四五”规划目标任务。

### **实施更加积极有为的宏观政策**

实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，充实完善政策工具箱，加强超常规逆周期调节，打好政策“组合拳”……针对明年宏观政策取向，会议释放了“更加积极有为”的鲜明信号。

“实施更加积极有为的宏观政策，既是基于此前宏观调控的成功经验，更是基于国内外形势作出的科学部署。”中国人民大学公共管理学院教授许光建说，针对明年较为复杂的国内外形势，会议提出“加强超常规逆周期调节”，有利于进一步提高宏观政策的前瞻性，更好引导和提振预期。

会议提出实施更加积极的财政政策。对此，许光建认为，明年财政政策将更加积极有为，以必要的支出力度扩大总需求，以内需提振对冲外部不确定性。

“适度宽松的货币政策”，会议的这一表述引人关注。

“货币政策的表述从此前的‘稳健’改为‘适度宽松’，这意味着我国继续坚持支持性的货币政策立场，保持流动性合理充裕，进一步降低企业和居民综合融资成本，为推动经济持续回升向好营造良好的货币金融环境。”中国民生银行首席经济学家温彬表示，这是时隔10多年，我国货币政策重提“适度宽松”。从实际运行情况看，货币政策在执行上是灵活适度的。今年以来，市场普遍感觉我国货币政策已处于稳健略偏宽松的状态。

### **全方位扩大国内需求**

一头连着经济发展，一头连着社会民生，消费和投资组成的内需是经济增长的重要引擎。

会议提出，“要大力提振消费、提高投资效益，全方位扩大国内需求”，既体现了一以贯之的要求，同时进一步彰显了扩大内需的鲜明导向。

今年以来，随着消费品以旧换新等扩内需促消费政策进一步落地显效，我国居民消费需求持续释放。10月份社会消费品零售总额同比增长4.8%，比上月加快1.6个百分点，是3月份以来单月最高增速。

“当前，要持续巩固消费回暖势头，推动汽车、家电等消费回升向好，促进数字消费、体验消费、文旅消费等扩容提质，不断释放内需潜力，更好满足人民群众美好生活的需要。”国务院发展研究中心市场经济研究所研究员陈丽芬说。

投资，短期是需求，中长期是供给。提升投资效益有助于更好扩内需、惠民生。

“提高投资效益，既要保持合理的政府投资力度，也要进一步优化投资结构。”许光建表示，要发挥好政府投资对全社会投资的带动作用，进一步完善各项制度规定，以精细化管理促进投资效益的提升。

### **以科技创新塑造产业发展新优势**

会议提出，要以科技创新引领新质生产力发展，建设现代化产业体系。

今年以来，我国新质生产力稳步发展，产业结构持续优化：前三季度，全国规模以上高技术制造业增加值同比增长 9.1%，高技术产业投资同比增长 10%，光电子器件、虚拟现实设备等产品产量保持两位数增长……

中国社会科学院工业经济研究所副研究员李伟表示，科技创新是发展新质生产力的核心要素。会议的系列部署，将进一步促进创新驱动发展战略深入实施，推动实体经济与数字经济、先进制造业与现代服务业融合发展，培育新质生产力形成更多新的增长点，持续推动新旧动能加快转换。

党的二十届三中全会提出，加强创新资源统筹和力量组织，推动科技创新和产业创新融合发展。此次会议再次强调“推动科技创新和产业创新融合发展”。

“科技创新是产业创新的内生动力，产业创新是科技创新的价值实现，两者互为牵引、互促共进。”李伟表示，推动科技创新和产业创新深度融合是一项系统工程，一方面要实现关键核心技术突破、促进原始创新能力提升，另一方面要在健全体制机制上下功夫，强化企业科技创新主体地位，打通科学技术产业化的通道，大力推动科技成果产业化。

### **依靠改革开放增强发展内生动力**

会议强调“进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放”，释放坚持依靠改革开放增强发展内生动力的强烈信号。

“党的二十届三中全会对进一步全面深化改革作出全面部署，确定了 300 多项重大改革举措，加快推动改革举措落地既是明年经济工作的重要内容，也将为明年经济社会发展注入强大动力。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜说。

会议提出，要发挥经济体制改革牵引作用，推动标志性改革举措落地见效。

从加快经济社会发展全面绿色转型的意见，到完善市场准入制度的意见，围绕党的二十届三中全会相关部署，中央层面的改革文件陆续出台。“按照中央和国家机关有关部门贯彻实施党的二十届三中全会《决定》重要改革举措分工方案，明年一些重大改革举措将加快推出。”董煜说。

以开放促改革、促发展，是我国改革发展的成功实践。会议提出，要扩大高水平对外开放，稳外贸、稳外资。

近期，关于数字贸易改革创新、促进外贸稳定增长等一系列政策举措陆续出台。董煜表示，要强化企业服务保障，推动解决企业面临的实际困难，以拓展新路径、新模式、新业态为抓手，进一步巩固外贸外资基本盘。

会议提出，要加大区域战略实施力度，增强区域发展活力。郭丽岩说，要深入实施区域重大战略，通过自贸试验区建设稳步推进制度型开放，推动形成更高层次改革开放新格局。

### **加大保障和改善民生力度**

人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。此次会议指出，要加大保障和改善民生力度，增强人民群众获得感幸福感安全感。

“经济形势越是复杂严峻，越要聚焦民生关切，兜住兜牢民生底线。当前，既要采取更多务实举措，织密扎牢社会保障网，也要通过不断保障和改善民生创造更多有效需求，为经济社会持续健康发展注入新动能。”国务院发展研究中心研究员龙海波说。

会议对持续巩固拓展脱贫攻坚成果作出重要部署，强调要“统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，促进城乡融合发展”。

“落实好会议部署，关键是要千方百计推动农业增效益、农民增收、农村增活力，进一步完善城乡融合发展体制机制。”龙海波说。

绿水青山是自然财富，也是经济财富，更是社会财富。会议强调，要协同推进降碳减污扩绿增长，加快经济社会发展全面绿色转型。许光建表示，当前，重点是要积极培育绿色低碳产业，大力发展先进制造业，倡导绿色健康消费理念，加快形成绿色生产方式和生活方式。

越是关键时刻，越是要凝聚合力，步调一致向前进。会议强调，要加强党对经济工作的领导，确保党中央各项决策部署落到实处。

专家表示，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，把各项决策部署落实落细，充分调动各方面积极性，我们完全有条件和能力实现明年经济社会发展目标，开创发展新局面。

## 明年刺激重点，定了

刺激政策，特别是财政政策投向，一直是市场关注重点

2024年12月，中央政治局会议与中央经济工作会议在一周之内先后召开，明确向外界传递出2025年宏观政策将继续加码的信号。

自9月底以来，一揽子增量政策陆续推出，从官方表态到市场预期，都认为已经推出的增量政策并非“终点”，因此各方对于2025年更加积极的政策基调早有预期。而且，中央经济工作会议披露的更多细节，让外界对于明年宏观政策的发力方向与规模有了更多期待。从两场重磅会议披露的内容来看，这一次，宏观政策的施力重点无疑将会更多转向需求端、消费端。

12月11日至12日，中央经济工作会议在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希出席会议。图/新华

### “早有预期”的政策加码

尽管具体的政策安排仍然有待2025年3月召开的全国两会揭晓，但是政策基调已然确定，即“更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策”。相比9月26日召开的中央政治局会议强调的“要加大财政货币政策逆周期调节力度”，明年的政策基调无疑更加积极。

“更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策”的表述并无先例，特别是货币政策，中国上一次实施适度宽松的货币政策还是在2008年国际金融危机期间，这一政策基调持续两年，2010年年底转向“稳健的货币政策”。直至2024年12月9日的中央政治局会议，重提“适度宽松”。

不过，政策基调的转变并未超出市场预期。在历次刺激政策中，全面降准、降息等货币政策通常“先行”，此次也不例外。

货币政策在 2024 年已经经历数次重要调整，最近的一次在 9 月底。作为一揽子增量政策的一部分，央行行长潘功胜在 9 月 24 日的新闻发布会上宣布，降低存款准备金率和政策利率。随后，政策利率，即 7 天逆回购利率从 1.7% 降至 1.5%，金融机构存款准备金率下降 0.5 个百分点。这其实已经是 2024 年央行第二次全面降准、降息。

而且当时潘功胜就曾作出预告，降准政策实施后，银行业平均存款准备金率大概是 6.6%，这个水平与国际上主要经济体相比，还有一定空间。他说：“在存款准备金率的工具上，到年底之前还有三个月时间，我们也会根据情况，有可能进一步再下调 0.25 至 0.5 个百分点。”

尽管 2024 年的货币政策基调仍是“稳健”，但是对于央行在 9 月底推出的政策，外界已经将其评价为“自 2015 年以来最全面的宽松政策”。2024 年 11 月 8 日央行发布的三季度货币政策执行报告提出，要“坚定坚持支持性的货币政策立场”，与此前“稳健的货币政策”的提法有所不同。

央行货币政策司司长邹澜也表示，中央定调货币政策取向为“适度宽松”，具有极强的信号意义，强化了政策的延续性和有效性。

经历 2024 年的数次降息、降准，当前政策利率已经处于 1.5% 的低位，今年累计降准幅度已达 1%，2025 年“适度宽松的货币政策”还有多少空间？

市场对于下一步的降息幅度判断不一，但普遍认为政策利率降幅不会小于 2024 年。较为保守的预计是，2025 年政策利率将至少下调 30 基点，也就是与 2024 年持平。更为乐观的看法则认为，2025 年政策利率有望降息 40 基点至 60 基点。而对于降准幅度，信达证券预计，2025 年可能有 1 个百分点的降准，幅度与 2024 年持平。银河证券则预计，2025 年全年可能累计降准 1.5—2.5 个百分点。

### **政策工具创新更受关注**



与货币政策类似，市场对于财政政策转向“更加积极”同样有所预期。“9·26政治局会议”以来，市场对于财政政策一直抱有较高期待，特别是对于其侧重点从投资转向消费的政策。

但是此后推出的增量财政政策似乎与外界期待有所落差，财政部部长蓝佛安曾在去年10月公布四项已经进入决策程序的政策，分别指向支持地方政府化债、支持国有大型商业银行补充核心一级资本、推动房地产市场止跌回稳，以及加大对重点群体的支持保障力度。从后续落地情况来看，这一轮财政增量政策中，规模最大的部分为支持地方政府化债，用3年时间安排6万亿元地方政府债务限额置换存量隐性债务。

中国首席经济学家论坛理事长、广开首席产业研究院院长连平对《中国新闻周刊》解释，我国宏观预期管理仍然存在不少问题和挑战，例如部分重大事项的预期管理未能给出明确的推进时间表和路线图，导致相关政策的落地性和可信度不足；部分政策彼此之间不协调并有矛盾，弱化了预期管理的合力；部分地区政策实施力度偏弱，致使市场反响不如预期，预期管理未能充分有效地调动市场信心和情绪等。

不过，当时蓝佛安就强调，逆周期调节绝不仅是目前已经进入决策程序的四项政策，还有其他政策工具正在研究中，包括中央财政还有较大举债空间和赤字提升空间。在11月初的新闻发布会上，他又一次作出类似表述。由此，2025年赤字率提升成为市场共识。

其实，2020年以来赤字率已经有过突破3%的情况，如2023年四季度，结合当时灾后恢复重建和防灾减灾救灾工作需要，中央财政曾经增发1万亿元国债，并通过转移支付方式全部安排给地方，将当年赤字率推升至3.8%，创下历年最高。

此外，近年也在通过发行特别国债、超长期特别国债、专项债等不计入赤字的举债手段扩张政府债务。此次中央经济工作会议不仅提出提高财政赤字率，还提出增加发行超长期特别国债、增加地方政府专项债券发行使用。

对于增加赤字率的意义，粤开证券首席经济学家罗志恒认为，提高官方口径赤字率的信号意义不一样。市场主体尤其是普通公众对广义财政赤字率的认知度有限，长期以来形

成官方赤字率“突破3%就是积极的，低于3%就不积极”的认知。哪怕财政刺激规模总量不变，将官方赤字率大幅提上去，其他工具如地方政府专项债小幅增加，对预期的影响更显著，而且能直接提振资本市场。

按中国2024年GDP规模约132万亿元估算，若赤字率提升一个百分点，对应增加赤字规模约为1.32万亿元。

相比于一些已经有所预期的传统政策工具，市场可能更为关注政策工具能否创新。央行在今年9月底便创设两项合计8000亿元额度的新货币政策工具，支持股票市场稳定发展，潘功胜还在当时做出额度“上不封顶”的表述，被认为极为有效地提振资本市场信心。

此次中央经济工作会议特别提到，“充实完善政策工具箱”，并提出探索拓展中央银行宏观审慎与金融稳定功能，创新金融工具，维护金融市场稳定。

### **明年刺激重点已明确**

刺激政策，特别是财政政策投向一直是市场关注重点。在“9·26政治局会议”后，野村证券中国首席经济学家陆挺曾表示，增量财政政策的投向比规模更重要。

9月中下旬以来，市场关于刺激政策投向的讨论一直没有间断，较为有影响力的建言来自国务院发展研究中心原副主任刘世锦。他建议在一到两年内形成不低于10万亿元的经济刺激规模，重点投向基本公共服务，提升以进城农民工为主的新市民在保障性住房、教育、医疗、社保、养老等方面的基本公共服务水平。

如此建言显然代表外界期待，即财政政策重点应该从供给侧转向需求侧，特别是在提升居民可支配收入、社保保障水平等方面发挥作用。此后财政部公布的四项增量财政政策虽然并未直接回应这样的诉求，但是其中未见扩张产业端的内容。

对于明年刺激政策的重点，此次中央经济工作会议已经透露一些端倪。在2025年的九项重点任务中，排在首位的是“大力提振消费、提高投资效益，全方位扩大国内需求”，而在去年排在首位的任务是“以科技创新引领现代化产业体系建设”。

究竟该如何扩大国内需求？尽管中央经济工作会议同时提到大力提振消费和提高投资效益，但是消费对于扩大国内需求的意义正在被置于更加突出的位置，这样的转变也并非一蹴而就。

2022 年底召开的中央经济工作会议就曾提出，在“着力扩大国内需求”的过程中，要把恢复和扩大消费摆在优先位置，这被外界解读为决策层首次明确将消费置于投资之前。去年的中央经济工作会议也延续了类似的政策基调，提出要激发有潜能的消费，扩大有效益的投资，形成消费和投资相互促进的良性循环。

在落地政策方面，2024 年的 1 万亿元超长期特别国债中，统筹安排约 3000 亿元用于“两新”（大规模设备更新和消费品以旧换新），其中 1500 亿元左右超长期特别国债资金用于消费品以旧换新，覆盖汽车、家电、电器电子产品等。

国家统计局最新数据显示，受以旧换新政策带动，11 月份限额以上单位家用电器和音像器材类、汽车类、家具类商品零售额分别增长 22.2%、6.6%和 10.5%，明显快于商品零售额增速。

不过，连平对《中国新闻周刊》表示，一些地方消费券投放规模和比例偏小，且消费券和折扣优惠券在实际使用过程中往往存在诸多限制，导致部分居民不愿意参与，最终会导致居民对消费刺激政策的不理解和不接受。

此次中央经济工作会议明确提出，2025 年要加力扩围实施“两新”政策。中央财办相关负责人表示，明年进一步扩大超长期特别国债发行规模，加大对“两新”政策支持力度。支持“两新”的超长期特别国债资金将比今年大幅增加，研究将更多市场需求广、更新换代潜力大的产品和领域纳入政策支持范围。

国盛证券首席经济学家熊园认为，2025 年大力提振消费，可能将超长期特别国债支持“两新”额度增加至 3000 亿元以上，范围上从汽车、家电扩大至家居、家装、家纺、消费电子等；目前江苏已率先扩容至手机等产品。

此外，中央经济工作会议强调，实施提振消费专项行动，推动中低收入群体增收减负，提升消费能力、意愿和层级。适当提高退休人员基本养老金，提高城乡居民基础养老金，提高城乡居民医保财政补助标准。这直接与外界通过增加居民可支配收入、完善社保体系的期待相对应。

上海财经大学校长刘元春表示，消费专项行动把居民消费扩张当作各项政策的重中之重，成为2025年政策工具里面的一个核心的亮点。“财政、货币政策都要以这一个攻坚战作为它的落脚点，这一点很明确。”

虽然明年刺激政策更大力度地偏向消费端已是必然，不过其规模大小仍有不确定性。摩根士丹利中国首席经济学家邢自强就表示，以旧换新扩容，把更多商品纳入消费品补贴，以及对低收入群体补贴和社保水平的提升有积极意义，然而两者加总如果还停留在千亿元左右的规模，可能难以取得立竿见影的效果。

除去对于消费端的关注，市场也期待刺激政策更好地支撑资本市场与房地产市场的信心。此次中央政治局会议和中央经济工作会议均首次提出要稳住楼市股市。虽然此前已经创设一些政策工具，如央行为地方国企“收储”提供再贷款，但是在效果有限的情况下能否创造新的政策工具备受关注。

邢自强建议，对于房地产库存堰塞湖，采取超常规政策，即通过中央政府的资产负债表、中央银行的资产负债表收购一些大中城市的存量商品房，将其改造成保障性住房，给原本居住在城中村的农民工等低收入群体提供更好的住房条件。他认为目前“收储”后保障性住房租金回报率难以达到再贷款的成本，因此“这件事只能由中央政府以社会保障体系改革的心态来做”。

## **【行业资讯】**

### **中国拍卖行业协会**

### **六届六次理事会暨六届十次常务理事会在武汉召开**

12月18日，中国拍卖行业协会第六届六次理事会暨第六届十次常务理事会在武汉召开。会议以“贯彻二十届三中全会精神，全面推进拍卖业改革，构建全国统一大市场”为主题，回顾总结2024年行业发展情况，研究部署2025年行业工作重点。中拍协会会长王波，副会长兼秘书长贺慧，副会长王中明、李伟、法勇生、陈志坤、韩涛、罗诗明、陈雷，特邀副会长雷敏、苗华甫、刘建民出席会议。监事长汤炎非、监事李彬雄、白重鑫列席；常务理事、理事单位及各省市协会负责人等300余人参加会议。会议由中拍协副秘书长欧树英主持。

### **全年行业市场主体和市场规模实现“双增”**

首先，贺慧副会长作《中国拍卖行业协会第六届六次理事会暨第六届十次常务理事工作报告》。报告显示，截至今年10月底，全国共有拍卖企业11534家，比上年同期增加1180家。全行业拍卖成交总额8273.66亿元，同比增长29.50%，成交总场次为17.24万场，同比增长8.22%，佣金收入39.26亿元，行业整体市场表现已超过疫前水平。具体到各业务板块，房地产拍卖增长显著，土地使用权、机动车、无形资产拍卖在宏观政策的拉动下，实现稳步增长。从委托来源看，各委托来源拍卖业务基本稳定，法院委托（含司辅）增长迅猛，除破产清算组委托为正增长外，其余委托来源均有小幅下调。总体看来，面对行业内外诸多困难和挑战，拍卖行业表现出了强大韧性，各业务板块持续调整优化，随着存量政策有效落实和增量政策加力推出作用下，拍卖市场有望延续不断转暖向好的态势，市场继续呈现积极变化。

### **贺慧副会长作工作报告 明确2025年工作方向**

报告从七个方面回顾总结了2024年来取得的工作成果，主要包括强化学习贯彻，以党建引领协会工作方向；加强研判能力，为政府决策、管理当好助手；深入分类指导，为行业发展指引方向；优化服务质量，当好会员维权和发展顾问；优化传播机制，全力讲好行业和协会故事；加强外事管理，深化国际交流与合作；加强日常管理，协会运营水平持续提高。

会议指出,2024年以来,中国经济在复杂多变的全球环境中展现出非凡的韧性与活力,为2025年乃至更长远的发展奠定了坚实的基础。然而,面对外部环境的不确定性,建议2025年全行业紧密团结在习近平新时代中国特色社会主义思想的伟大旗帜下,深入贯彻新发展理念,全面落实党的二十大及二十届三中全会的决策部署,分层次重点做好以下四点工作:对标高质量发展要求,提供切实有效的政策建议;聚焦主责主业,加强行业建设;加强细分市场建设,加大标准供给;加强自身建设,强化内部治理,一起推动拍卖行业实现深刻的变革与转型,全力促进中国拍卖行业在高质量发展的道路上迈出更加坚实的步伐。

### **表决通过相关议案 季乐副秘书长作相关议案的说明**

会上审议通过了季乐副秘书长所作的《关于制定〈中国拍卖行业协会分支机构管理办法〉的建议》及关于成立党建创新工作委员会、国资国企拍卖专业委员会、资源循环利用与闲废物资拍卖专业委员会、农产品拍卖专业委员会、公益慈善拍卖专业委员会、数字技术与平台经济拍卖专业委员会、标准化技术委员会的建议。

### **欧树英副秘书长作相关议案的说明**

会上还审议通过了欧树英副秘书长所作的《关于调整部分理事单位和对新会员报备、对部分企业做退会处理的建议》《关于提请免去蒋迎春副会长职务的建议》《关于向上海市商务委员会致感谢信的建议》。

### **理事发言**

湖北省拍卖行业协会会长石品才作《坚持四导向 提高八个力》主题发言。

贵州省拍卖行业协会会长袁齐华作《贵州省拍卖业2024年工作情况》报告。

青海省拍卖行业协会会长肖西萍作《青海省拍卖业2024年工作情况》报告。

黑龙江省拍卖行业协会会长刘彬作《黑龙江省拍卖业2024年工作情况》报告。

西安市公物拍卖行董事长兼总经理嵇晓玲以《拍出城乡融合发展新路径》为主题发言。

### **领导讲话 王波会长致辞**

王波会长在会议结束时作总结讲话，他总结了中拍协 2024 年 12 条工作亮点，分别是：守住拍卖监管政策；制定网络拍卖规范；积极开展地方协会调研；拓展国际交流；对外开放迈出重要步伐；主动对接政府事务工作；统计结果对外公布；拍卖师片区活动；拍卖师考试人数创十年新高；发布《拍卖师自律公约》；实施了向商务部门的“年度致谢计划”；成立了团委、发展一名党员。并提出了 2025 年 16 条工作重点，分别是：合理规划分支机构布局，聚焦细分领域发展；坚持管行业也要管党建；法律工作；教育培训工作；地方协会发展问题；国际合作；标准工作；科技工作；内涵建设；调研工作；统计工作；咨政建言工作；三十周年会庆、换届工作和章程修改；拍卖业业务板块关注点；为会员企业、行业办实事；政府事务的协调和拜访工作。希望全行业能够胸怀“国之大者”，倡导“行业大义”，听党话、跟党走，在行业中，追求高质量发展、服务国计民生、能够代表最广大拍卖企业的根本利益，能够正确地处理行业的长远发展利益与眼前利益、整体利益和局部利益、公共利益和个体利益，为行业发展做出更大贡献。

## **中拍协机动车拍卖专业委员会三届四次全体会议在武汉召开**

12 月 18 日中国拍卖行业协会机动车拍卖专业委员会三届四次全体会议在武汉召开，中国拍卖行业协会副会长兼秘书长贺慧，副会长、车委会主任韩涛，特邀副会长雷敏，中国汽车流通协会副会长、车委会特邀委员罗磊出席会议，车委会委员单位代表，非委员单位列席代表 100 余人参加会议，车委会秘书长任飞澜作中拍协车委会工作报告，总结回顾车委会 2024 年工作情况，介绍 2025 年工作计划。

### **全国机动车拍卖市场持续增长**

2024 年自“两新”加力政策实施以来，带动了二手车交易的增长和汽车报废回收业务的增长，新能源汽车和二手车市场的需求持续强劲，全国机动车拍卖市场继续呈现快速增长态势，在利好政策的助力下，全国机动车拍卖市场发展增速加快。据商务部全国拍卖

行业管理系统显示，2024年1-10月份，全国机动车拍卖成交场次5.28万场，成交额达337.84亿元，同比增长39.78%，拍卖佣金收入6.34亿元，较去年同期有所下滑。

### **推进标准化建设，规范行业发展**

随着电动二手车的拍卖量不断增加，为了规范电动汽车拍卖市场、推动行业持续健康发展，车委会进行了《电动汽车拍卖检测评估规范》团体标准立项，并通过专家审查。该标准将会对电动汽车拍卖市场发展有很强的引领性。通过搭好标准框架，用技术标准解决电动汽车拍卖中的检测评估问题，具有科学性和可操作性。

### **推进平台建设**

中国的二手车出口持续发展，建设以拍卖模式促进中国二手车出口的平台是我们期望的。中拍协车委会、机动车拍卖平台及头部企业、中外运、江苏吕四港集团、天津东疆自贸局、中汽研院等有关单位和研究机构开展交流，研讨平台建设可行性方案，持续推进相关工作，希望平台能尽早落地，为行业发展服务。

### **2025年工作思路**

2025年车委会将从五个方面开展工作，以国家政策为导向，结合行业变化，建设二手车服务生态和出口拍卖服务平台，积极推进我国机动车拍卖交易各类标准建设，组织企业间沟通交流与合作，促进二手车拍卖行业高质量发展。

一是抓住发展契机，拓展生存环境，密切关注政策动态，积极参加《二手车流通管理办法》的修订工作，深入研究农村市场等新兴消费群体和市场需求，帮助拓展业务新增长点；二是推动二手车出口拍卖服务平台建设，催生海外市场。创建车辆检测、物流配送、车辆整备、车辆保险、检验检疫、通关服务、金融服务等定制化服务生态，拓展海外业务渠道；三是加快标准建设，完善市场体系，组织编写《电动汽车拍卖检测评估规范》团体标准，推动行业标准化进程，提升行业整体规范化水平，创建市场信用体系，规范市场秩序，营造诚信经营的良好环境；四是举办各项活动，扩大行业影响。通过组织行业大会和国内外行业活动，搭建资源共享、信息互通的发展渠道，进一步提升机动车拍卖在二手车



流通中的影响力；五是继续吸纳机动车拍卖企业和相关企业加入车委会，开展全国机动车拍卖行业专项统计，为政府部门制定相关政策提供参考，为机动车拍卖企业和相关服务企业在制定业务发展规划上提供依据。

车委会副秘书长王郁峰在大会上通报未来四方集团拍卖有限公司副主任委员代表的变更，以及在2024年申请加入车委会委员单位名单，介绍申请入会企业。

韩涛副会长在大会上介绍了二手车出口拍卖服务平台建设情况。中国汽车流通协会罗磊副会长在介绍二手车流通发展情况时，对我国机动车拍卖行业未来发展充满信心。中拍协雷敏副会长与参会代表分享多年机动车拍卖行业经验。

## **第二届公益慈善拍卖论坛在武汉成功举行**

12月18日，由中国拍卖行业协会主办，中拍协拍卖师分会、洪力公益拍卖平台承办的第二届公益慈善拍卖论坛在武汉成功举行。中拍协会会长王波、副会长兼秘书长贺慧、副会长刘建民、监事长汤炎非、副秘书长季乐，拍卖师分会副会长郑晓星、副会长陈红军，部分省拍协会会长、秘书长和拍卖企业代表等80余人出席本次论坛。

会议首先由中拍协王波会长致辞，他从公益拍卖需要遵守拍卖法律法规和公益拍卖需要解决实际问题两方面展开，并提出2025年继续举办公益拍卖论坛的倡议。在论坛中刘双舟、郑晓星、林朝晖、毕研挺、蒋卫民等五位专家进行解读和分享。

中拍协法咨委委员、中央财经大学文化与传媒学院院长、教授、博士生导师刘双舟以视频的形式为大家讲解了新修改的《慈善法》与《公益拍卖规程》的完善内容。

中拍协拍卖师分会副会长、广东省拍卖业协会会长郑晓星为大家讲解了拍卖师主持公益直播拍卖所具备的素质及操作规范。

广东省汇德慈善事业发展中心理事长、广东华友拍卖行有限公司董事长林朝晖以《发挥拍卖在新时代的“益槌”作用》发表演讲。中拍协常务理事、光彩银星拍卖有限公司、洪力科技有限公司创始人董事长毕研挺为大家讲述开拓公益直播拍卖市场遇到的问题及

化解途径。景德镇华艺拍卖有限公司董事长、健康中国·匠心奉献中国陶瓷艺术品公益拍卖项目组组长蒋卫民以《地域文化产业与公益拍卖的融合发展》为题指出了公益拍卖的三大痛点：拍品征集、参拍捐赠者和可持续性。

论坛现场参会拍卖企业代表就公益慈善拍卖实践探索中遇到的问题和演讲嘉宾进行了深入交流。

## 中国拍卖行业协会文件

中拍协〔2024〕64号

### 关于公示2024年拍卖企业等级评估结果的通知

各省（区、市）拍卖行业协会、各拍卖企业、各有关单位：

经中拍协全国拍卖企业等级评估工作办公室审议，现将2024年拍卖企业等级评估结果予以公示，欢迎业内外监督。公示期为7日（12月25日至12月31日）。

公示期间，请企业仔细核对单位名称，以便后续制作资质等级证书，并为有需要的企业定制牌匾。公示期结束后，将依照相关程序，经集体研究后公告发布评估结果。

联系方式：

1. 评估咨询，请联系评估办公室

联系人：王萁 任飞澜

联系电话：010-64931466

电子邮箱：pingguban@caal23.org.cn

2. 举报和监督，请联系评估监督办公室

联系人：季乐 联系电话：010-64932499

电子邮箱：jile@caal23.org.cn

附件：《2024年重庆市拍卖企业等级评估公示名单》（4家）

**AAA级企业** 重庆恒升拍卖有限公司

**AA级企业** 重庆集成拍卖有限责任公司 重庆汇融拍卖有限公司

**A级企业** 重庆中润拍卖有限公司

## 《文物保护法》修订，拍卖企业应如何看、如何做？

作者——中拍协副秘书长、法咨委秘书长 欧树英

2024年11月8日，十四届全国人大常委会第十二次会议表决通过了新修订的《文物保护法》，2025年3月1日将正式施行。这次修订是《文物保护法》自1982年公布施行以来，继2002年大修之后的第二次全面修订。《文物保护法》是规范我国文物艺术品拍卖市场的重要法律。如果说2002年的修订使得文物拍卖的法律地位得到确立，由此走上快速发展的道路，那么此次修订对拍卖行业又有什么意义？拍卖行业应如何贯彻落实好新修订的《文物保护法》？

### 一、强保护强监管，文物法治建设进入新阶段

此次《文物保护法》修订是对第一次大修以来，文物保护20多年实践探索的全面思考和总结，是全社会对文物保护事业形成的新的制度共识，标志着我国文物保护法治建设进入新阶段。修订后的《文物保护法》在文物概念、安全保护以及价值挖掘等方面都做了重大修订。从整体来看，可以用以下四句话总结。

**第一，强化“保护”原则。**通读修订后的《文物保护法》，我们能更加明确地感受到关于文物保护的国家意志的宣示。比如，第二条中去掉对文物的原有限定词，直接写“文物受国家保护”；在第四条中增加“文物工作坚持中国共产党的领导，坚持以社会主义核心价值观为引领”；将第七条“国有文物所有权受法律保护，不容侵犯”从原来的条文末尾调到该条第一句等。字里行间都是在对“保护第一”这一根本立法原则的强化与宣示，体现了要对文物实施全面、无遗漏保护的立法精神。

**第二，明确“文物”定义。**修订后的《文物保护法》在第二条关于法律适用的条款中首次给出“文物”定义，这对科学界定文物保护的范围、确保法律适用的准确性意义重大。此次修订在此前对“以下文物受国家保护”做“列举式限定”的基础上，引入“概括式定

义”。这样的立法方式，既突出概念，有利于从文物的本质特征进行价值引导，又强化应用，有利于在实务工作中对照列举准确把握立法本义，提升文物保护工作效率，还为下一步法律适用的扩展留出了空间，可以说具有很强的“纲举目张”的作用。

**第三，丰富“活化”手段。**修订后的《文物保护法》更加注重在保护中对文物的合理利用。强调要“保护第一、加强管理、挖掘价值、有效利用、让文物活起来”。鼓励开展文物利用研究，在确保文物安全的前提下，坚持社会效益优先，有效利用文物资源，提供多样化、多层次的文化产品与服务。对不可移动文物，要求文保单位应当“尽可能向社会开放”，强调要在保护文物安全的同时，开展对文物价值的挖掘阐释和宣传讲解；对可移动文物，要求文物收藏单位应当“改善服务条件，提高服务水平”，以“通过借用、交换、在线展览”，为教育教学、科学研究等提供支持和帮助等方式，提高馆藏文物利用效率，实现文物价值的“活化”与利用。

**第四，强化“监管”力度。**修订后的《文物保护法》进一步强化了文物违法的监管执法机制。针对过去文物行政部门缺乏监管执法权限导致执法效率不足的问题，明确授予其一系列采取强制措施的权限。针对处罚力度、威慑力度不够的问题，提高了违法处罚的罚款上限，丰富了文物违法的法律责任形式。比如增加规定了责令承担相关文物修缮和复原费用、吊销许可证书等规制措施；此外还明确了文物违法中对单位违法、涉及单位有关责任人的“双罚”原则；最后，确立了文物保护检察公益诉讼制度。这些赋权、到人的制度性安排使《文物保护法》能“长牙利齿”，为文物“保护”增添震慑和保障。

## **二、重行为重规范，文物拍卖新增三项行为要求**

修订后的《文物保护法》首次明确规定“国家鼓励公民、组织合法收藏，加强对民间收藏活动的指导、管理和服 务”，这对增强包括文物拍卖、文物商店在内的市场信心有着积极的意义。具体到文物拍卖，有三方面的新要求需要重点关注。

**第一，依照行为性质强化对文物经营主体的资格要求。**修改后的《文物保护法》在第八十九条中，整合 2017 年版本中“未经许可，擅自设立文物商店、经营文物拍卖的拍卖

企业，或者擅自从事文物的商业经营活动”的提法，只保留“未经许可从事文物商业经营活动”的表述，并对此制定罚则，实际上是进一步强化了以行为性质来加强主体监管的管理思路，落实“除文物销售单位、文物拍卖企业外，其他单位或者个人不得从事文物商业经营活动”的规定。这对当前网上各类经营主体未经许可开展网络文物拍卖、扰乱市场秩序的治理有着非常积极的现实意义，为文物行政管理部门进一步强化线上线下文物拍卖市场一体化监管提供了关键性的法律依据。

**第二，强化拍卖企业信息披露义务。**修改后的《文物保护法》在第七十三条中新增了“文物拍卖企业拍卖文物，应当如实表述文物的相关信息，不得进行虚假宣传”的要求，同时在对对应罚则部分增加并明确了对“文物拍卖企业知假售假、知假拍假或者进行虚假宣传”行为的查处部门和处罚标准。这一变化实际上是进一步强化了文物拍卖企业真实、准确、恰当地披露文物拍卖标的相关信息的法定义务，是“三公一诚”拍卖基本原则在文物交易中的具象体现。需要注意的是，《文物保护法》中对“知假售假、知假拍假”行为的判断，主要也是从是否“以假充真”、是否虚假宣传的角度提出的，实质上就是要求文物经营企业诚信经营、规范运作。

**第三，完善禁止交易品类范围。**修改后的《文物保护法》在禁止交易文物条款中新增了两类情形。第一类是“国务院有关部门通报或公告”的被盗文物或来源不合法文物。这是对此前文物拍卖市场中数次出现被盗文物情况的回应，需要文物拍卖企业引起高度重视。当然，对被盗文物加以“通报或公告”的界定，体现了立法机关实事求是，不过度增加文物拍卖企业责任的立法精神，有助于提高文物拍卖企业在实践中的可操作性。第二类是外国政府、相关国际组织按照有关国际公约通报或者公告的流失文物。这是此次《文物保护法》修订中加强文物追索返还领域的国际合作，增加关于对等加强流失海外的中国文物、外国物物流入追索的要求，既是文物拍卖企业的社会责任，更是文物拍卖企业的法定义务，也应当引起重视并成为企业内控制度的一部分。

### **三、凝共识明方向，拍卖行业要进一步做好自律规范**

法因时而立，法因时而进。修法的过程，是以文物保护为根本原则，寻找解决突出问题的制度设计过程，也是充分听取社会相关方意见建议、平衡各方利益关注，凝聚最广泛社会共识的过程。在修订工作过程中，中国拍卖行业协会曾多次代表拍卖行业参加调研座谈、多次书面提交修订建议，得到了有关部门的高度关注。无疑，新修订的《文物保护法》进一步完善了文物保护的法律制度框架，推动了文物工作法治化、规范化、制度化，为文物保护事业高质量发展，赓续中华文脉，坚定文化自信，推进中国式现代化建设奠定了坚实的法律基础。拍卖行业应当充分理解此次修订对文物保护事业和文物拍卖事业的重要意义，重点做好以下工作：

**第一，提高认识，在文物拍卖工作中始终贯彻“保护”原则。**文物艺术品拍卖是文物保护事业的一部分，文物拍卖企业应当强化“文物受国家保护”的基本意识，树立“红线”思维，加强上拍审核，严防文物部门通报或公告的被盗文物、按照国际公约通报或公告的流失文物等五类禁止买卖的文物进入市场。同时，文物拍卖企业也是保护文物的专业社会力量，要树立“活化”意识，加强价值挖掘阐释，在拍卖活动过程中以学术引导市场，提供多样化、多层次的拍卖文化产品和服务，让文物切实在拍卖预展、导览等宣传过程中“活起来”。

**第二，积极参与，进一步完善文物拍卖法律规范体系。**徒法不足以自行。修订后的《文物保护法》还要求完善、制定有关行政法规和其他配套方面的规定。比如，明确文物认定的主体、标准和程序，由国务院规定并公布；国家禁止出境文物的具体范围，由国务院文物行政部门规定并公布等。可以预见，下一步包括《文物拍卖管理办法》等在内的一系列与该法实施相配套的行政法规、部门规章的制修订也将提上日程。企业和行业协会应当高度重视、积极参与后续的释法、修规工作，努力将近年来在实践中行之有效的拍品审核、人员培养、进出境政策等方面的好经验、好做法写入配套的规章制度中来，进一步激发企业活力，搞活文物市场。

**第三，对照检查，将文物拍卖的新要求落到实处。**法律的生命在于实施。修订后的《文物保护法》在文物拍卖领域全面强化一体化的行为监管、强化文物拍卖企业对拍品的信息披露义务、强化其对禁止上拍文物的合理谨慎把关责任。对此，拍卖行业需要高度重视并尽快从以往“自律软约束”的状态调整到对“他律硬要求”的遵守上来。

在这方面，拍卖行业已经有了较好的基础。2011年行业发布《文物艺术品拍卖自律公约》，承诺“不知假拍假”“不得以任何形式对拍卖标的进行虚假宣传”“不拍卖国家禁止流通的物品”，此后中国拍卖行业协会一直致力于行业标准规范体系的建设，目前已形成一套相对完善的行业规范体系。

一是企业经营行为规范，如行业标准《文物艺术品拍卖规程》、协会编制的《文物艺术品标的保存管理及规范》《文物艺术品拍卖标的审定规范》《文物艺术品拍卖标的信息说明指导规范》；

二是从业人员规范，如行业标准《拍卖师操作规范》和《文物艺术品拍卖从业人员职业守则》。这些标准规范基本涵盖了从业人员、业务流程、专业行为在内的文物艺术品拍卖中需要规范的主要方面，是以《文物保护法》为基本遵循的文物艺术品拍卖法律制度建设的重要组成部分。认真落实这些标准和规范，不仅有助于文物拍卖企业尽快达到《文物保护法》的刚性要求，也有助于企业在文物拍卖这个交易对象为非标准化产品的市场中，通过标准化的业务流程和手段来提高发展质量，对应对当下拍卖市场持续调整、强化市场信心也有着特别的意义。

### **【市拍协动态】**

## **中拍协拍卖师分会西南片区活动暨重拍协拍卖师分会**

### **成立仪式圆满举行**

2024年12月6日中拍协拍卖师分会西南片区活动暨重拍协拍卖师分会成立仪式在重庆阳光五洲大酒店举行。本次活动由中国拍卖行业协会拍卖师分会主办，中国拍卖行业协

会拍卖师分会西南片区，重庆市拍卖行业协会承办。

参会领导及嘉宾有中拍协副会长兼秘书长、中拍协拍卖师分会会长贺慧，中拍协副会长韩涛，中拍协拍卖师管理部副主任刘颂，重拍协会会长蒲音，重拍协荣誉会长谢援朝，重拍协秘书长兼重拍协拍卖师分会会长郑旂，重庆市价格认定中心主任贺昀，中拍协拍卖师分会副会长杨宏、执委丁强华、张怡、张兰、林国照。



## 领导致词

中拍协副会长兼秘书长、中拍协拍卖师分会会长贺慧、重庆市价格认定中心主任贺昀、重拍协会会长蒲音分别为本次活动致辞。

贺慧会长向西南片区的执委们和重拍协给予本次活动的大力支持表示衷心的感谢并向在拍卖行业辛勤耕耘、默默奉献的每一位西南片区的拍卖同仁们致以崇高的敬意，衷心祝贺重庆市拍卖行业协会分会的成立。贺慧会长鼓励新老拍卖师们既要在新老交替中夯实基础，同时要拥抱互联网发展、转变观念、顺势而为，加紧构建拍卖师新的专业知识和管理体系，不断拓展拍卖师的职业道路。

贺昀主任从重庆价格认定中心工作职能职责、资产的多样性复杂性、拍卖行业面临的挑战机遇等方面进行了交流。他表示，价格是价值的货币化表现，当前除传统的实物资产，数字资产、虚拟资产、绿色资产等纷涌而至，优良资产的价值最大化、不良资产的盘活变



现，都对拍卖行业带来挑战与机遇。拍卖行业应摆脱过去的路径依赖，迭代升级工作方法、工作模式、工作路径，研究新时代新资产价值实现方法，主动参与资产的整合重组盘活，以产业化思维延链强链、打通上下游，为经济社会发展贡献力量。

蒲音会长代表重拍协向拨冗出席的各位领导及嘉宾、参会拍卖师们送上了最诚挚的感谢！祝愿重拍协拍卖师分会在未来铸就更多辉煌，期望拍卖同仁们怀揣炽热实心，以专业为羽翼，凭创新破难题，深耕拍卖沃土，携手共创西南拍卖的璀璨明天。

## **授牌仪式**

中拍协拍卖师分会的贺慧会长为重拍协拍卖师分会授牌。

贺慧会长及韩涛副会长分别为重庆“执槌二十年成就奖”的拍卖师颁发了纪念证书。

## **拍卖师代表发言**

中拍协拍卖师分会执委、重庆恒升拍卖公司总经理、拍卖师丁强华代表获得“执槌二十年成就奖”的拍卖师发言，分享了大学毕业一脚踏进拍卖行业，由此爱上这个行业，并为之奋斗，在拍卖师岗位上执业 20 多年的经验和感受。

随后，中拍协拍卖师管理部刘颂副主任就《拍卖师和拍卖师管理相关规定》作了细致入微的讲解。

## **老拍卖师经验分享**

应邀来渝参加中拍协拍卖师分会西南片区活动的还有来自上海、四川、贵州等地的拍卖师同行。会上杨宏副会长、张怡执委、张兰执委就自己的拍卖师历程与经验总结，分别向拍卖师们分享了《新媒体时代拍卖师的主持机会与变化》、《我的拍卖主持故事—拍卖方式策划与主持危机应变》、《在变革中探索拍卖业务的多元化》等精彩的主题发言。

重拍协郑漪秘书长为拍卖师们逐章逐条详细解读了《拍卖师自律公约》。

## **互动交流**

分享结束后，参会拍卖师们对本次活动的收获与感受进行了热情的互动交流。拍卖师分会的成立，将有力地促进拍卖师之间的经验分享与相互学习，为行业的健康可持续发展

奠定坚实的基础，在分会的精心组织与积极推动下，拍卖师队伍将不断壮大，专业素质将持续提高，拍卖行业也将迎来更加辉煌灿烂的明天！

---

本刊采稿编辑：谢援朝

特别提示：欢迎各拍卖企业对本刊提出宝贵意见并踊跃投稿

来稿请寄：上清寺太平洋广场 B 座 1502 室                      邮 编：400015

联系电话：63616169      63867115                      联系人：郑旂 李滢

协会网址：[www.cqspx.com](http://www.cqspx.com)    E-mail：[cqpx@163.com](mailto:cqpx@163.com)    [1430308205@qq.com](mailto:1430308205@qq.com)